卫辉市2023年基本公共卫生服务项目

绩效评价报告

项目名称：卫辉市2023年基本公共卫生服务项目

项目单位：卫辉市卫生健康委员会

委托单位：卫辉市财政局

评价单位：河南立丰绩效评价咨询有限公司

2024年9月

目　录

摘要.....1
一、项目概况.....**11**
（一）项目立项背景、目的和依据.....11
（二）项目内容.....14
（三）项目资金.....23
（四）项目组织及管理.....26
（五）项目绩效目标.....32
二、绩效评价工作开展情况.....33
（一）绩效评价目的、对象和范围.....33
（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等.....34
（三）绩效评价工作过程.....42
三、综合评价情况和评价结论.....45
（一）综合评价情况.....45
（二）评价结论.....46
四、绩效评价指标分析.....46
（一）项目决策情况.....46
（二）项目过程情况.....49
（三）项目产出情况.....52
（四）项目效益情况.....54
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析.....55
（一）主要经验及做法.....55
（二）存在的问题.....56
六、有关建议.....59
七、其他建议.....61
附件 1　指标体系表.....61
附件 2　基础表.....69
附件 3　访谈报告.....73
附件 4　满意度调查报告.....75
附件 5　基本公共卫生服务项目成本分摊.....79

摘　要

一、项目概况

为贯彻落实《关于做好2023年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2023〕20号）、《“十四五”国民健康规划》《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（豫卫基层〔2023〕13号）等相关文件要求，为推进卫辉市基本公共卫生服务工作，持续提升基本公共卫生服务均等化水平，不断增强人民群众获得感。围绕《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》，继续实施居民健康档案管理、健康教育等12项国家基本公共卫生服务项目，卫辉市卫生健康委员会、卫辉市财政局联合发布《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4号），明确了主要任务和总体要求。进一步规范和加强本市基本公共卫生服务，有效推进基本公共卫生服务均等化。

2023年，基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为89元，较2022年增加5元。其中原基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为80.00元，新增经费重点支持地方强化对老年人、儿童的基本公共卫生服务，2020年-2022年累计增加的基本公共卫生服务财政补助经费15元/人（2020年增加5元，2021年5元，2022年5元），继续统筹用于基本公共卫生服务和基层医疗卫生机构开展疫情防控有关工作，重点支持做实做细新冠重点人群健康管理服务，加强传染病及突发公共卫生事件报告和处理，按照服务规范提质扩面，优化服务内容等工作。9元用以新增加的基本公共卫生服务。

2023 年卫辉市辖区内常住人口 46.63 万人，包括卫辉市区及 13 个乡镇，16 家基层医疗机构，按照中央、省、市 60%、16%、24%的比例分担项目经费。本项目采取“先预拨，后核拨”的原则进行资金的拨付。

按照卫辉市 2022 年底人口 46.63 万人，人均基本公共卫生服务经费 89.00 元/人，合计为 4,150.07 万元，扣除属于河南省统筹使用 9 元部分，及部分市级未配套资金外，剩余基本公共卫生服务项目资金 4,012.00 万元，其中中央 2,466.40 万元、省级 627.60 万元、县级 918.00 万元，2023 年内分配支出金额为 3,093.07 万元。截至 2024 年 1 月 15 日，该项目资金分配支出 4,012.00 万元。

原基本公共卫生服务 80.00 元标准按照人口因素分配至 14 个乡镇卫生院（有两个分院并入狮豹头乡）、1 家社区卫生服务中心和 3 家专业机构 3,730.40 万元。其中分配乡镇卫生院村卫生室 3,647.59 万元，3 家专业机构 82.81 万元。14 个乡镇卫生院和 1 家社区卫生服务中心将基本公共卫生服务项目资金向村卫生室进行二次分配，分配至村卫生室 1,628.00 万元，

2023 年度，卫辉市 14 家乡镇卫生院和 1 家社区服务中心共收到原基金公共卫生服务项目资金 2,778.72 万元。2024 年 1 月 15 日，卫辉市 14 家乡镇卫生院和 1 家社区服务中心收到 2023 年最后一笔基本公共卫生服务项目资金 868.87 万元并进行分配。

乡镇卫生院按照各村人口因素将村级承担的基本公共

卫生服务项目资金进行分配，随机抽查14个乡镇卫生院各2个村卫生室，共抽查28个村卫生室，28个村卫生室基本公共卫生服务费收入162.13万元，总收入231.06万元，基本公卫占总收入的70.12%。28个村卫生室支出为231.06万元。

经抽查，汲水镇贺生屯村、前李良屯村和上乐村镇后天平村、南坡村卫生室，4 个村卫生室都能收到人均基本公共卫生服务项目资金 40.00 元，如贺生屯村卫生室服务常住人口 3098 人，村卫生室基本公卫收入 126,408.80 元，人均基本公卫资金 40.80 元，2 名村医，人均村医基本公卫收入 63,204.40 元/年。上乐村镇的后天平村卫生室服务常住人口 1138 人，村卫生室基本公卫收入 46,040.00 元/年，村基本公共卫生资金收入为人均 40.45 元，村医收入为 46,040.00 元/年。

二、评价工作开展情况

评价组自 2024 年 8 月承接本项目后，通过前期调研、评价思路定位和公司内方案评审等关键环节，形成本次绩效评价关注点：一是卫辉市卫生健康委员会是否制定细化的基本公共卫生服务项目资金分配方案。二是各资金使用单位的项目产出指标是否满足河南省卫生健康委员会要求。三是卫辉市卫生健康委员会是否制定乡村两级基本公共卫生服务项目乡村两级职责及资金分配方案，乡卫生院是否按照规定将资金分配给村卫生室。四是资金使用范围是否超出范围。五是基本公共卫生服务的长效管理制度建设情况。

评价组围绕项目评价关注重点，以实施效果为导向设计

本项目绩效评价指标体系，通过资料查阅、专家访谈、实地调研和公众评判等方法开展调研。期间，访谈卫辉市卫生健康委员会项目负责人及财政科室相关人员，了解政策背景、预算编制的依据、资金使用效果；查看工作相关的业务及财务数据，分析预算及支出的合理性；查看工作日志、抽查台账等材料，了解实际管理情况；在此基础上，按照指标体系对相关数据信息进行汇总分析，形成该项目2023年度的绩效评价报告。

三、绩效分析

2023年，通过本项目的实施，卫辉市完成了河南省卫健委下达的基本公共卫生服务项目的目标任务，如精神病患者规范管理率94.35%，肺结核规范管理率100.00%等，完成新增加基本公共卫生服务项目中叶酸发放、孕前检查等。

但是项目存在着基本公卫部分资金未按规定及时拨付、乡村两级职责分工和资金分配未细化、基本公卫资金分配方案不完善、政策知晓率低，卫辉市基本公卫在新乡市排名靠后等问题。

四、经验与问题

（一）主要经验及做法

及时制定项目实施方案，逐步完善绩效评价方案和组织管理

通过基本公共卫生服务项目的实施，卫辉市卫生健康委员会及卫辉市疾控中心等专业机构、各乡镇卫生院都能及时制定项目实施方案，绩效评价方案，下达目标任务，明确乡

村两级职责分工，不断完善基本公共卫生服务的组织管理，各乡镇卫生院均成立了基本公共卫生服务项目领导小组，人员培训、村级绩效评价制度基本完善。

（二）存在的问题

资金管理方面

1.基本公卫资金分配按照人口因素进行分配，与乡镇卫生院实际工作量脱钩，不利于工作积极性的提高

2023年卫辉市基本公卫80元部分仍然按照人口因素进行资金分配，参考考核情况实行奖罚措施，对各乡镇卫生院的工作积极性影响不大，不利于促进基本公卫的工作积极性。根据按照人口因素和工作量因素的对比，14个乡镇卫生院和1个社区服务中心中6个乡镇卫生院和1个社区卫生服务中心按照人口因素分配的金额大于按照工作量，如卫辉市狮豹头乡卫生院多得28.50万元，老城社区卫生服务中心多得25.70万元，8个乡镇卫生院按照人口因素分配的金额小于按照工作量，如太公镇卫生院少分39.28万元、孙杏村卫生院少分33.94万元等，具体工作量测算明细详见附件5。

2.各村级卫生室的基本公共卫生服务资金分配未体现多劳多得，村卫生室绩效考核方式不合理

一是资金分配方面，根据河南省卫健委规定，为巩固村卫生室阵地，将不低于50%的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担，并依据考核结果给予相应的补助。卫辉市基本公卫资金对村级卫生室的分配按照村人口数量进行分配，与村医的服务次数、服务内容相脱节。在抽查的28个村卫生

室中，3 个村基本公卫收入占村卫生室收入比例低于 50%，如太公镇西寺门村卫生室的 27%、孙杏镇王奎屯村的 44%、城郊乡南关村卫生室的 46%; 基本公卫收入占卫生室总收入占比超过 90%的有 10 个，最高是顿坊店卫生院西南庄村卫生室的 98.7%。

二是对村卫生室基本公共卫生服务考核方面，目前对村卫生室基本公共卫生服务考核都是由各乡镇卫生院负责，但乡镇卫生院同时又是被考核对象及资金分配的主体，卫生院既是“选手”，又是“裁判”，难免出现人情考核现象。

项目管理方面

3.乡、村两级职责清单未建立，村医服务价格未明确，权责不匹配

卫辉市卫生健康委员会未针对乡村两级分工、补助标准和测算依据进行细化，仅是上级文件的传达，村医的工作不能细致量化，且每项工作内容对应的服务价格不明确，不利于村医的工作积极性，同时，公共卫生服务的质量和效率也无法得到提升。

4.基本公共卫生服务项目的宣传较上一年有所增强，但是知晓率仍较低

2023 年，虽然卫辉市卫生健康委员会加强了基本公共卫生服务项目的宣传，在传统发放宣传资料、宣传栏等的基础上，通过卫辉融媒体上进行了国家基本公共卫生服务项目的宣传，但是根据问卷，基本公共卫生服务项目的知晓率仍然较低。

产出方面

5.部分数据异常未处置

根据卫辉市各乡卫生院的基本公共卫生服务完成数据，部分数据存在异常，卫辉市卫生健康委员会未进行处置，如卫生监督协管服务，卫辉市上乐村中心卫生院协助开展的食源性疾病、饮用水卫生安全、学校卫生、非法行医和非法采供血实地巡查次数533次，发现533次线索，唐庄镇卫生院检查次数626次，发现线索6次。对于一个乡镇卫生院开展如此多的卫生检查次数明显不正常。卫辉市卫生健康委员会没有进行数据异常处置，未对真实性进行核实。预防接种管理中，倪湾卫生院仅以2.7%的接种人数，完成了乙肝疫苗接种数量的29.30%，卡介苗接种的55.65%。

6.专业技术指导未按时完成

按照卫辉市基本公共卫生服务项目要求，专业医疗机构应在2023年度内开展4次专业技术指导，根据项目单位提供资料，卫辉市疾控中心、妇幼保健院、卫生监督三家单位均未按照规定在2023年完成4次技术指导。

效益方面

7.2023年全市基本公共卫生服务排名下降较多且位次靠后

2023年卫辉市基本公共卫生服务项目考核排名在新乡市十五个区县中排名第十四，较2022年排名第六下降8个名次，被新乡市扣罚基本公共卫生服务项目资金。

五、评价结论

评价认为，卫辉市2023年基本公共卫生服务项目立项依据充分，产出效益较好，但项目资金部分拨付不及时，基本公卫分配资金方式简单按照人口进行分配，个别乡镇卫生院上报错误数据，在新乡市基本公卫考核中排名靠后。依据绩效评价指标体系进行评分，该项目总体得分为81分。按照绩效评价评级标准，评价等级为**“良”**。其中“决策”类指标得分率83.33%; “过程”类指标得分率82.86%; “产出”类指标得分率82.86%; “效益”类指标得分率75.20%。

六、有关建议

（一）加强资金需求测算，制定合理公平的分配机制

建议卫辉市卫生健康委员会按照“倾斜基层、优化结构、突出重点、提高质量”的原则，与年度项目考核结果紧密挂钩。在对各镇实际现状摸底调查的基础上，根据人口和基本公共卫生服务项目实际需求和实际工作量，参考成本测算各因素，每年制定本项目经费分配方案。同时，对各基本公卫实施机构进行日常的监督和考核，预留一定的考核奖励经费，设置综合奖和单项奖，督促乡镇卫生院按照规定完成项目任务，提高基本公卫资金分配的公平性和合理性，促进基本公共卫生服务的工作积极性。

（二）农村基本公共卫生服务资金专项核算，参考省市考核成绩由市统一组织考核，让农村基本公共卫生服务绩效更公正

建议卫辉市卫健委设置一定比例的农村基本公共卫生服务项目专项资金，专款专用、杜绝乡镇卫生院使用村级基

本公共卫生服务资金，减少乡镇卫生院和村级卫生室因资金分配不明而产生的利益纠葛，确保各村卫生室基本公共卫生服务账公开，杜绝暗箱操作。

建议由卫辉市卫健委制定全市统一的村医基本公卫考核办法，明确扣分标准，实行乡对村考核、县对乡考核、县对村复核的分级考核机制，检验乡对村考核的准确性、真实性，让村医的绩效收入更加公平和公正。

（三）建立乡、村两级职责清单，细化工作内容及奖励标准

建议由卫辉市卫健委根据各村人口状况，以上级的乡村两级基本公共卫生服务项目乡村两级任务分工为基础，制定乡、村两级职责清单，厘清乡、村两级工作内容和资金补助标准，确保责权相称。

（四）以村卫生室、乡卫生院为站点，扩大宣传应用

建议卫辉市卫生健康委员会以各村卫生室、乡卫生院为站点，通过对来村卫生室、乡卫生站就诊人员为基础，以点带面，以家庭签约服务为纽带，以提高基本公共卫生服务项目政策知晓率为目标，以宣传栏、电子屏、新媒体的形式，多角度、多方位宣传基本公共卫生服务项目政策和服务内容。

（五）建议对异常数据进行核实

建议卫辉市卫生健康委员会对各乡卫生院上报的异常数据进行核实，确保数据真实性。

（六）建议对专业医疗机构考核管理

建议卫辉市卫生健康委员会对专业医疗机构进行考核

管理，督促卫辉市疾控中心、妇幼保健院、卫生监督三家单位按时完成每年4次专业技术指导。

（七）加强基本公共卫生服务项目质量管理，提升基本公共卫生服务排名

建议卫辉市卫生健康委员会及专业医疗机构和乡镇卫生院，一是严格按照上级考核的要求，积极准备各项资料和档案；二是做好基本公共卫生服务的基础工作，提高基本公卫项目的服务质量，提升卫辉市基本公卫在新乡市的排名。

七、其他建议

建议卫辉市重新设计基本公共卫生服务项目的资金分配方案，合理测算12项基本公共卫生服务的权重，以电子档案为计量依据，考虑各乡镇卫生院完成内容，如健康档案管理方面档案建档数量、档案维护数量、档案使用率；健康教育方面发放健康教育印刷资料数量、播放健康教育音像资料的时间等；预防接种完成的各种接种次数；0-6岁儿童健康管理考虑新生儿探访次数、辖区内接受1次及以上眼保健和视力检查的0~6岁儿童数等，按照完成数量平均分配该项基本公共卫生服务资金。

卫辉市2023年基本公共卫生服务
项目绩效评价报告

为全面贯彻落实根据《关于贯彻落实豫发〔2019〕10号精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办发〔2020〕10号）等文件的有关要求，受卫辉市财政局的委托，河南立丰绩效评价咨询有限公司成立评价小组，对卫辉市2023年基本公共卫生服务项目开展绩效评价。对卫辉市基本公共卫生服务项目的开展情况、产出数据、乡村两级基本公共卫生服务项目分工及基本公共卫生资金分配因素等分析提炼，提出建议，提升卫辉市基本公共卫生服务水平。经资金核查、现场勘察、实地访谈、社会调查等必要的评价程序，运用绩效原理进行分析汇总，形成评价报告。

一、项目概况

（一）项目立项背景、目的和依据

1.立项背景

国家基本公共卫生服务项目，是促进基本公共卫生服务逐步均等化的重要内容，是深化医药卫生体制改革的重要工作，是我国政府针对当前城乡居民存在的主要健康问题，以儿童、孕产妇、老年人、慢性疾病患者为重点人群，面向全体居民免费提供的最基本的公共卫生服务。

在当今社会，基本公共服务均等化是世界大多数国家社会政策的最终目标和发展趋势所在，促进基本公共卫生服务

均等化是实现人人享有基本医疗卫生服务的重大举措和重要内容。由于区域的不同，城市和农村的发展不平衡，我国基本公共医疗卫生服务的覆盖范围和服务提供质量呈现地区，城乡和不同群体之间非均等，非均衡化状态，距离达到“人人享有的卫生服务”的全民覆盖，全民均等化的目标还相差甚远。公共卫生服务不均等现象已经严重影响了我国卫生事业的发展和群众健康状况的改善。近年来，我国政府已经意识到强化公共卫生服务职能，统筹城乡发展的重要性，实施国家基本公共卫生服务项目是促进基本公共卫生服务均等化的一项重要任务，随着医改的推进和逐步深入，各地在政策，资金拨付和管理，服务能力，居民服务便利等方面取得相应进展。

基本公共卫生服务包括城乡居民健康档案管理、健康教育、预防接种、0-6 岁儿童健康管理、孕产妇健康管理、老年人健康管理、慢性病患者健康管理（高血压、糖尿病）、严重精神障碍患者管理、结核病患者健康管理、传染病及突发公共卫生事件报告和处理服务、中医药健康管理、卫生计生监督协管服务等。基本公共卫生服务项目自 2009 年启动实施，2011 年基本公共卫生服务费由人均 15 元提高至人均 25 元，到 2022 年调整到人均 84.00 元，2023 年增加到 89 元。

卫辉市位于黄河北部、太行东麓、卫水之滨，共有13个乡镇，2022年常住人口476900人，2023年常住人口为466300人，较2022年常住人口减少10600人，减少2.22%，有14家乡镇卫生院和1家社区服务中心。在卫辉市卫生健康委员会完

成卫辉市2022年基本公共卫生服务项目的基础上，根据《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4号），继续实施卫辉市2023年基本公共卫生服务项目。2022年该项目预算3,843.84万元，按照卫辉市2021年底常住人口47.69万人，人均基本公共卫生服务经费84.00元/人标准，中央、省、县承担比率为60:16:24，2022年卫辉市市级财政预算为891.74万元；2023年项目总预算4,012.00万元，2023年较2022年增加168.16万元，按照卫辉市2022年底人口46.63万人，人均基本公共卫生服务经费89.00元/人，扣除属于河南省、新乡市所实施的新增基本公共卫生服务项目资金外，剩余基本公共卫生服务项目资金4,012.00万元，卫辉市承担金额为918万元。项目总预算为中央、河南省、卫辉市各级政府拨付到位资金，与人均经费差额存在一定的差异原因为部分新增公共卫生服务项目资金不全部拨付到卫辉市卫生健康委员会。

2.立项目的

通过项目的实施，促进居民健康意识的提高和不良生活方式的改变，逐步树立起自我健康管理的理念；预防和控制传染病及慢性病的发生和流行；提高公共卫生服务和突发公共卫生事件应急处置能力，建立起维护居民健康的第一道屏障，提高居民健康素质。

3.项目立项依据

（1）《关于做好 2023 年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2023〕20 号）；

（2）《财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局 国家中医药管理局关于印发修订基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31号）；

（3）《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（豫卫基层〔2023〕13号）；

（4）《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（新卫基层〔2023〕5号）；

（5）《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4号）。

（二）项目内容

1.计划实施内容

▶ 项目实施范围

卫辉市基本公共卫生服务项目涉及卫辉市疾控中心、卫辉市妇幼保健院、卫辉市卫生监督所、新乡医学院第一附属医院、卫辉市华新医院、卫辉市人民医院、各乡镇卫生院、老城社区卫生服务中心和村卫生室等基层医疗卫生机构，实施范围在卫辉市13个乡镇。

项目实施目标:

原基本公共卫生服务

①健康档案：要求居民规范化电子健康档案覆盖率达到62%以上；卫辉市常住居民463000人，电子档案建档率90%以上，电子档案建档人数应达到416700人，居民规范化电子健康档案管理人数应达到287060人以上。

②健康教育：每个机构发放健康教育印刷资料不少于12种。音像资料不少于6种。卫生院：健康教育宣传栏不少于2个，宣传栏面积≥2平米，每2个月至少要更换一次；公众健康咨询活动每年至少开展9次；乡镇卫生院和社区卫生服务中心健康教育讲座每1个月至少举办1次。社区服务站和村卫生室健康教育宣传栏不少于2个，宣传栏面积≥2平米，每2个月至少要更换一次。

③预防接种：卫辉市0-6岁儿童预防接种证29045人，适龄儿童国家免疫接种疫苗接种率保持在90%以上，各种疫苗接种人数应在26140人以上。

④0-6岁儿童：7岁以下儿童健康管理率达到85%以上；0-6岁儿童眼保健和视力检查覆盖率达到90%以上；3岁以下儿童系统管理率达到80%以上。

⑤孕产妇：孕产妇系统管理率达到90%以上；

⑥老年人健康管理：65岁及以上老年人城市社区规范健康管理服务率达到62%以上。

⑦慢性病患者管理：高血压患者基层规范管理服务率达到62%以上；2型糖尿病患者基层规范管理服务率达到62%以上；

⑧严重精神障碍者管理：社区注册居家严重精神障碍患者健康管理率达到80%以上；

⑨传染病及突发公共事件报告和处置：传染病和突发公共卫生事件报告率达到95%以上；

⑩结核病患者健康管理：肺结核患者管理率达到90%以上；

⑪中医院健康管理：老年人中医药健康管理率达到70%以上，儿童中医药健康管理率达到77%以上。

⑫卫生计生监督协管：按照国家基本公共卫生服务要求和本地区卫生计生监督协管服务有关工作制度开展各项工作。经常性开展卫生监督巡查，巡查内容包括：公共场所卫生、饮用水卫生、学校卫生、非法行医、非法采供血实地巡查等。各专业每年巡查2次完成率90.00%以上；

新增基本公共卫生服务项目

包括地方病防治、职业病防治、重大疾病与健康危害因素监测、人禽流感、SARS防控项目管理、鼠疫防治、农村妇女“两癌”检查项目管理、基本避孕服务项目、增补叶酸预防神经管缺陷项目、国家免费孕前优生健康检查项目、食品安全标准跟踪评价项目、健康素养促进项目管理、国家随机监督抽查项目、老年健康与医养结合服务、人口监测项目。

2023年项目实施重点：

①强化“一老一小”等重点人群健康管理服务

强化老年人健康管理服务，强化儿童健康管理服务；做实0-6岁儿童健康管理服务和0-3岁儿童中医药健康管理服务，重点强化3岁以下婴幼儿健康照护和咨询指导、儿童生长发育和心理行为发育评估，儿童超重和肥胖的预防，眼保

健和近视防控，口腔保健等健康指导和干预。发挥妇幼保健机构的优势，做好对基层的指导和培训。

②提升高血压、2 型糖尿病等慢性病患者健康管理服务质量

一是依托“云鹊医”和“糖尿帮”、“掌上华医”平台，组织辖区内基层医疗卫生机构相关人员，开展在线培训，提升基层慢病防治规范管理质量。二是以高血压、2 型糖尿病患者健康服务为切入点，以家庭医生签约服务为抓手，深入推进紧密型县域医共体的背景下医疗集团与基层医疗卫生机构建设上下联动，分层分级管理机制。有效利用患者诊前、诊中、诊后时间，为慢性病患者提供预约、筛查、建档、随访、健康教育等服务，不断提升基层服务质量。三是对血压血糖稳定的提供健康管理服务，对于控制不稳定的，进行转诊服务。四是对开展高血压、2 型糖尿病患者的健康管理团队，按照支持服务数量和质量参与基本公共卫生服务经费的分配。五是对同时患有高血压、2 型糖尿病患者的多种慢性疾病的患者，要积极开展多病共管服务，提高健康管理协调服务、融合服务的质量和效率。

③提高电子档案利用效率和质量。

一是进一步推进电子健康档案管理平台与辖区内医疗卫生机构电子病历系统及妇幼保健、免疫规划、慢病管理、地方病防治、老年健康信息、死因监测等重点公共卫生系统的条块融合和信息共享，逐步提高电子健康档案管理平台。二是绩效评价数据及基层医疗卫生机构日常管理服务数据

要与《国家基本公共卫生服务规范（第三版）》的要求一致。三是要进一步完善电子健康档案管理平台的检索、统计、分析、错误反馈、档案质量监测等功能，及时终止死亡、迁出、失访等档案，加强对电子健康档案的质量控制，提高信息录入的时效性、完整性和准确性，全面提升电子健康档案的质量。四是通过各种途径广泛宣传电子健康档案服务记录理念，调动居民参与记录、更新、使用电子健康档案的积极性。

④毫不松懈做好基层常态化疫情防控

贯彻落实国家卫健委关于加强农村基层和城市社区疫情防控工作的要求，加强疫情防控常态化条件下的防控宣传和开展健康教育等相关工作。

⑤做好重点人群家庭医生签约服务。

2023 年原基本公共卫生服务经费人均 10 元用于 0-6 岁儿童、孕产妇、老年人等重点人群和高血压、2 型糖尿病等慢性病患者签约服务，做到重点人群应签尽签。

▸ 项目实施时间

卫辉市 2023 年基本公共卫生服务项目实施时间为 2023 年 1 月 1 日—2023 年 12 月 31 日。

▸ 项目经费分配补助标准

2023 年基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为 89.00 元，其中原基本公共卫生服务经费人均财政补助标准为 80.00 元，新增经费重点支持地方强化对老年人、儿童的基本公共卫生服务，2020 年-2022 年累计增加的基本公共卫生服务财政补助经费 15 元（2020 年增加 5 元，2021 年 5 元，

2022 年 5 元），继续统筹用于基本公共卫生服务和基层医疗卫生机构开展疫情防控有关工作，重点支持做实做细新冠重点人群健康管理服务，加强传染病及突发公共卫生事件报告和处理，按照服务规范提质扩面，优化服务内容等工作。

2.实际完成情况

原基本公共卫生服务:

①2023 年卫辉市建立居民电子健康档案 443678 份，电子档案建档率为 95.15%，规范电子健康档案数量为 33078 份，规范电子健康档案覆盖率为 70.81%。卫辉市 13 个乡镇的 15 个卫生院负责的区域都符合要求，太公镇卫生院规范电子档案覆盖率最高 78.00%，最低老城社区卫生服务中心规范化电子档案覆盖率 64.36%，略高于目标要求 62.00%。

②健康教育印刷资料 203 种，发放健康教育印刷资料 278239 本，播放健康教育音像资料 251 种，共播放 65202 小时，健康教育宣传栏设置 347 个，健康教育宣传栏内容更新 2096 次，举办健康教育讲座 1980 次，参与 61940 人，举办健康教育咨询活动 162 次，参与 7025 人。卫辉市 13 个乡镇的 15 个卫生院中卫辉市后河镇卫生院发放健康教育印刷资料种类 3 种，小于规定的 12 种，播放健康教育音像、健康教育宣传栏、举办健康教育讲座、健康教育咨询活动均符合要求。

③2023 年，卫辉市建立预防接种证数 29054 人，接种证建档率 100.00%，乙肝疫苗接种 7086 人，应接种 7132 人，接种率为 99.35%；卡介苗接种人数 2617 人，应接种 2637

人，接种率为 99.24%；脊灰疫苗接种人数 8603 人，应接种 8742 人，接种率为 98.40%；百白破疫苗接种人数 7667 人，应接种人数为 7796 人，接种率为 98.34%；含麻疹接种人数为 3984 人，应接种人数为 4042 人，接种率为 98.56%；脑流接种人数 10752 人，应接种人数 10936 人，接种率为 98.31%；乙脑接种人数为 4202 人，应接种人数为 4268 人，接种率为 98.45%；甲肝疫苗接种 2118 人，应接种 2161 人，接种率为 98.01%。但是倪湾卫生院提供的疫苗接种数据为错误数据。卫辉市 13 个乡镇的 15 个卫生院完成较差，乙肝疫苗接种率除老城社区卫生服务中心和卫辉市狮豹头乡卫生院外，均低于要求，如卫辉市后河镇卫生院乙肝接种率为 9.91%；卡介苗接种方面除柳庄卫生院外其余均不合格，如卫辉市狮豹头乡卫生院接种率为 0。疫苗完成率较低主要原因为到卫辉市人民医院、卫辉市妇幼保健院等较大医院接种。

④卫辉市 2023 年辖区内活产人数为 2138 人，新生儿访视人数 2014 人，新生儿探访率 94.20%；辖区内 0-6 岁儿童数 22539 人，随访儿童 21019 人，健康管理率为 93.26%；0～6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖人数为 20960 人，覆盖率为 92.99%；3 岁以下儿童系统管理率为 88.00%，但是该项统计无各乡镇卫生院的数据。卫辉市 13 个乡镇的 15 个卫生院新生儿探访率、健康管理率、0～6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率均符合要求，但是汲水镇卫生院 0～6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率刚好完成 90.00%的比率。

⑤卫辉市2023年辖区内产活人数为2138人，13周之前进行建册并产检的人数为1979人，早孕建册率为93.79%；产后28天内访视人数为1990人，产后访视率为94.31%。卫辉市13个乡镇的15个卫生院早孕建册率、产后访视率除柳庄卫生院外均符合要求，该卫生院的早孕建册率和产后访视率均为77.63%，未达90.00%的目标要求。

⑥卫辉市辖区内65岁以上老年人63926人，规范健康管理人数45402人，规范健康管理规范率71.02%；卫辉市13个乡镇的15个卫生院中除卫辉市狮豹头乡卫生院外，均达到62%的目标要求，狮豹头乡卫生院65岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率仅为26.26%。

⑦卫辉市辖区内高血压患者36595人，高血压患者规范管理人数26422人，高血压规范管理率为72.20%，最近一次随访血压达标人数为26759人。卫辉市辖区内糖尿病患者14296人，规范管理人数10216人，规范管理率为71.46%，最近一次随访空腹血糖达标人数10095人。卫辉市13个乡镇的15个卫生院高血压规范管理率、糖尿病规范管理率均达到要求。

⑧卫辉市辖区内登记在册的确诊严重精神障碍患者人数2462人，按照规范要求进行管理的严重精神障碍患者人数2323人，社区在册居家严重精神障碍患者健康管理率94.35%。卫辉市13个乡镇的15个卫生院严重精神障碍患者管理率均符合要求。

⑨卫辉市2023年发现登记传染病病例数1830件，报告

传染病例数1830件，传染病及突发事件报告率100.00%。但是老城社区卫生服务中心报告数据不实，该机构上报了1642件，占比为89.73%。卫辉市13个乡镇的15个卫生院均符合相关要求。

⑩卫辉市辖区同期内经上级定点医疗机构确诊并通知基层医疗卫生机构管理的肺结核患者人数182人，管理的肺结核人数182人，肺结核患者管理率100.00%。卫辉市13个乡镇的15个卫生院肺结核管理均符合要求。

⑪卫辉市辖区内65岁以上老年人63926人，接受中医药健康管理服务65岁及以上居民数45534人，老年人中医药健康管理率71.23%；卫辉市辖区内应管理的0-36个月儿童数8017人，接受中医药健康管理服务6564人，健康管理率为81.88%。卫辉市13个乡镇的15个卫生院除卫辉市狮豹头乡卫生院外，老年人中医药健康管理率均符合要求，儿童中医药健康管理率均符合要求。

⑫2023年内，卫辉市协助开展的食源性疾病、饮用水卫生安全、学校卫生、非法行医和非法采供血实地巡查次数4533次，发现线索1403个，并报告1403个。但是该项数据存在不实，部分乡镇数据过低和过高，如老城社区卫生服务中心开展0次，柳庄卫生院开展6次，唐庄镇卫生院开展了626次。卫辉市狮豹头乡卫生院检查388次，未发现线索。

2023年度，根据新乡市卫健委对新乡市基本公共卫生服务项目考核，卫辉市排名倒数第二，被扣除2%的基本公共卫生服务项目资金。

新增基本公共卫生服务项目完成情况:

老年健康与医养结合服务项目，为65岁以上老年人提供医养结合服务，每年对辖区内65岁以上居家养老的老年人进行两次医养结合服务，内容包含血压测量、末梢血糖检测、康复指导、护理技能指导、保健咨询、营养改善指导等6个方面。为65岁以上失能老年人提供健康评估和健康服务。

免费孕前优生检查：由卫辉市妇幼保健院实施，免费孕前优生检查1279对，婚前检查男性329人，女性347人。

免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病项目，产前血清学筛查2040人次，产前超声筛查2422人次，新生儿两病3267人次，新生儿听力筛查2926人次，染色体核型分析68人次，胎儿单基因遗传病产前诊断1次。

“两癌”筛查项目，免费开展农村适龄妇女、纳入城市纳入低保适龄妇女宫颈癌、乳腺癌筛查工作。完成宫颈癌检查4817人次，彩色B超4813人次，乳腺X摄影检查88人次。

家庭医生签约服务：卫辉市完成签约人数403797人，常住人口续约人数384765人。

（三）项目资金

1.预算资金及其来源

2023年卫辉市基本公共卫生服务项目预算为4,012.00万元，按照卫辉市2022年底人口46.63万人，人均基本公共卫生服务经费89.00元/人，合计为4,150.07万元，扣除属于河南省统筹使用9元部分，及部分市级未配套资金外，剩余基

本公共卫生服务项目资金4,012.00万元，项目资金由中央、省级、市级资金三部分构成，中央、省、县承担比率为60:16:24;其中中央资金2,466.40万元，省级资金为627.60万元，市级资金为918.00万元。具体如下:

表1-1：资金来源明细:

单位：万元

序号	项目资金来源	中央资金	省级资金	县级资金	合计	备注
1	2023年卫辉市基本公共卫生服务项目	2,466.40	627.60	918.00	**4,012.00**	
合计		**2,466.40**	**627.60**	**918.00**	**4,012.00**	

较2022年基本公共卫生服务项目资金3,843.84万元增加168.16万元，2022年预算按照卫辉市2021年底常住人口47.69万人，人均基本公共卫生服务经费84.00元/人标准，中央、省、县承担比率为60:16:24，2023年预算较2023年变动如下:

表1-2:2023年基本公共服务预算变动金额:

单位：万元

序号	项目资金来源	中央资金	省级资金	县级资金	合计	备注
1	2023年基本公共卫生服务项目	2,466.40	627.60	918.00	**4,012.00**	
2	2022年基本公共卫生服务项目	2,315.80	636.30	891.74	**3,843.84**	
3	变动金额	150.60	-8.70	26.26	**168.16**	

2.资金分配使用

截至2023年12月底，2023年卫辉市基本公共卫生服务项目支出金额为3,093.07万元，预算执行率为77.10%;截至2024年1月31日，支出金额为4,012.00万元，预算执行率为100.00%。原基本公共卫生服务项目3,730.40万元，分配

至14个乡镇卫生院、1家社区卫生服务中心和3家专业机构。其中分配乡镇卫生院村卫生室3,647.59万元。对基本公共卫生服务项目资金分配基本按照《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4号）中补助成本测算，但是卫辉市妇幼保健院负责3-6岁视力筛查，故卫辉市妇幼保健院分配资金较计划增加45.50万元。新增基本公共卫生服务项目金额281.60万元，按照工作任务进行资金申请使用。

表1-3资金分配使用明细

单位：元

序号	资金使用单位	负责人口	原基本公卫金额	新增基本公卫分配金额	合计	备注
1	卫辉市城郊乡卫生院	31134	2,445,520.00	6,600.00	2,452,120.00	
2	卫辉市后河镇卫生院	34188	2,674,310.00	5,700.00	2,680,010.00	
3	卫辉市汲水镇卫生院	37984	2,971,359.00	6,600.00	2,977,959.00	
4	老城社区卫生服务中心	19542	1,528,650.00		1,528,650.00	
5	卫辉市倪湾卫生院	15208	1,169,610.00	4,500.00	1,174,110.00	
6	卫辉市上乐村中心卫生院	36064	2,821,046.00	5,700.00	2,826,746.00	
7	卫辉市獐豹头乡卫生院	12236	480,810.00	2,700.00	483,510.00	
8	卫辉市太公镇卫生院	28461	2,226,288.00	5,700.00	2,231,988.00	
9	卫辉市唐庄镇卫生院	43947	3,437,707.00	6,600.00	3,444,307.00	
10	卫辉市安都卫生院	34933	2,732,603.00	5,700.00	2,738,303.00	
11	卫辉市顿坊店卫生院	33149	2,613,041.00	5,700.00	2,618,741.00	
12	卫辉市李源屯卫生院	55679	4,385,543.00	6,600.00	4,392,143.00	
13	卫辉市柳庄卫生院	30333	2,352,775.00	5,700.00	2,358,475.00	
14	卫辉市庞寨乡卫生院	26579	2,059,105.00	4,500.00	2,063,605.00	
15	孙杏村卫生院	26863	2,101,303.00	5,700.00	2,107,003.00	
16	卫辉市东栓马卫生院		311,388.00	2,700.00	314,088.00	
17	卫辉市大池山卫生院		164,870.00	2,700.00	167,570.00	
18	卫辉市疾控中心		233,150.00	579,096.00	812,246.00	
19	卫辉市卫健中心		46,630.00	122,000.00	168,630.00	
20	卫辉市妇幼保健院		548,292.00	1,776,804.00	2,325,096.00	45.50万元为基本公卫视力检查
21	卫辉市人民医院			19,965.00	19,965.00	
22	新乡医学院第一附属医院			136,100.00	136,100.00	
23	其他县市区医院			92,035.00	92,035.00	
24	卫辉市华新医院			6,600.00	6,600.00	
合计		**466300**	**37,304,000.00**	**2,816,000.00**	**40,120,000.00**	

乡镇卫生院将3,647.59万元基本公共卫生服务项目资金

向村卫生室进行分配，其中乡镇卫生院分配2,020.49万元，村卫生室分配1,628.00万元，具体分配结果如下表1-4:

表1-4：原基本公共卫生服务乡镇卫生院和村卫生室资金分配表

序号	资金使用单位	乡镇卫生院分配金额	村卫生室分配金额	合计
1	卫辉市城郊乡卫生院	1,833,120.00	612,400.00	2,445,520.00
2	卫辉市后河镇卫生院	1,306,790.00	1,367,520.00	2,674,310.00
3	卫辉市汲水镇卫生院	2,264,768.50	706,590.50	2,971,359.00
4	老城社区卫生服务中心	1,528,650.00		1,528,650.00
5	卫辉市倪湾卫生院	523,841.68	645,768.32	1,169,610.00
6	卫辉市上乐村中心卫生院	1,362,106.00	1,458,940.00	2,821,046.00
7	卫辉市狮豹头乡卫生院	326,930.00	153,880.00	480,810.00
8	卫辉市太公镇卫生院	1,074,928.00	1,151,360.00	2,226,288.00
9	卫辉市唐庄镇卫生院	1,679,827.00	1,757,880.00	3,437,707.00
10	卫辉市安都卫生院	1,319,403.00	1,413,200.00	2,732,603.00
11	卫辉市顿坊店卫生院	1,287,081.00	1,325,960.00	2,613,041.00
12	卫辉市李源屯卫生院	2,158,383.00	2,227,160.00	4,385,543.00
13	卫辉市柳庄卫生院	1,139,455.00	1,213,320.00	2,352,775.00
14	卫辉市庞寨乡卫生院	993,650.88	1,065,454.12	2,059,105.00
15	孙杏村卫生院	1,026,671.35	1,074,631.65	2,101,303.00
16	卫辉市东栓马卫生院	214,453.00	96,935.00	311,388.00
17	卫辉市大池山卫生院	164,870.00		164,870.00
18	**合计**	**20,204,928.41**	**16,279,999.59**	**36,475,928.00**

注：卫辉市东栓马卫生院、卫辉市大池山卫生院负责卫辉市狮豹头乡基本公共卫生服务项目，2005年东拴马、大池山、狮豹头3乡再次合为狮豹头乡，东拴马、大池山两个卫生院下面没有村卫生室。

2023年度，卫辉市14家乡镇卫生院和1家社区服务中心共收到原基金公共卫生服务项目资金2,778.72万元。2024年1月15日，卫辉市14家乡镇卫生院和1家社区服务中心收到2023年最后一笔基本公共卫生服务项目资金868.87万元并进行分配。

乡镇卫生院按照各村人口因素将村级承担的基本公共卫生服务项目资金进行分配，随机抽查14个乡镇卫生院各2个村卫生室，共抽查28个村卫生室，28个村卫生室基本公共卫生服务费收入162.13万元，总收入231.06万元，基本公卫占总收入的70.12%。28个村卫生室支出为231.06万元。

经抽查，汲水镇贺生屯村、前李良屯村和上乐村镇后天平村、南坡村卫生室，4 个各村卫生室能收到人均基本公共卫生服务项目资金 40.00 元，如贺生屯村卫生室服务常住人口 3098 人，村卫生室基本公卫收入 126,408.80 元，人均基本公卫资金 40.80 元，2 名村医，人均村医基本公卫收入 63,204.40 元/年。上乐村镇上后天平村卫生室服务常住人口 1138 人，村卫生室基本公卫收入 46,040.00 元/年，村基本公共卫生资金收入为人均 40.45 元，村医收入为 46,040.00 元/年。

（四）项目组织及管理

1.项目组织及职责

卫辉市卫生健康委员会：会同卫辉市财政局，制定辖区内基本公共卫生服务项目实施方案和绩效评价标准。成立基本公共卫生服务项目专家技术指导组，对辖区内医疗机构开展基本公共卫生服务进行业务指导、培训、督导和绩效评价，每年开展 2 次基本公共卫生绩效评价。切实建立健全专业卫生机构和基层相关医疗卫生机构分工协作机制。

疾病预防控制中心、市妇幼保健院、市卫生健康技术监督中心分别提供对全市对应专业公共卫生机构开展日常技能培训、技术指导、参与督导考核等工作进行分析评价。

疾病预防控制中心：制定本机构的公共卫生项目工作方案，对乡、村两级人员，分别开展预防接种、慢性病患者健康管理、严重精神障碍患者管理、肺结核患者健康管理、控烟管理、传染病和突发公共卫生事件报告和处理日常技能培训、技术指导等。同时日常督导和考核及相关数据的收集上

报；对传染病进行调查处理，提供相关卫生宣传知识，负责普及全民卫生知识、提高居民健康知识知晓率。

市妇幼保健院：制定本机构的公共卫生服务项目工作方案，负责对乡镇卫生院的孕产妇、儿童保健工作的指导及督导，负责乡村两级保障人员的技术培训及日常督导和考核，负责相关数据的收集上报。

市卫生监督所：制定本机构的公共卫生项目工作方案，负责对卫生协管人员的培训、技术指导，负责对乡村两级的卫生监督协管监督与考核，负责收集数据并上报，负责处理卫生监督协管员上报的信息及事件。

乡镇卫生院：乡镇卫生院是承担实施辖区国家基本公共卫生服务的主体，任务明确到具体岗位，责任到人，负责组织乡村公共卫生服务团队，免费为辖区居民提供12类国家基本公共卫生服务，负责村级人员的培训指导，负责慢性病人的督导；负责65岁以上老年人健康体检；负责儿童、孕产妇的健康管理、随访；负责健康教育，提高居民健康知识知晓率。乡级所所有从事基本公共卫生服务人员要包保到行政村并且在乡村两级公示。负责督促辖区村卫生室根据工作职责按时完成工作任务。

村卫生室是落实国家基本公共卫生服务的重要组成部分，协助乡镇卫生院完成和落实12类国家基本公共卫生服务。村级所有从事基本公共卫生人员要包保到自然庄、自然村和居民户，并将包保责任医生相关情况张榜公示到各包保村庄的显要醒目位置。包保责任人负责落实上级下达的各项

工作指标，完成对包保对象健康档案建立、管理、通知、随访、服药督导、健康教育等，认真填写有关记录表格，按时将相关资料如实上报。并协助乡镇卫生院做好65岁及以上老年人健康体检工作，

卫辉市财政局：资金监管，按照标准落实财政配套资金，规范资金分配、使用，保障资金安全有效，足额落实。按照“先拨付、后结算”的方式，6月底前市财政和卫生健康部门要预拨不少于50.00%的项目资金，12月底前原则上各级财政安排的补助资金要全部拨付到提供项目服务的基层医疗机构。

2.项目管理情况

①项目实施管理流程

卫辉市卫生健康委员会根据项目管理及工作情况制定项目业务管理流程。该项目具体的实施管理流程图如下图图1所示：

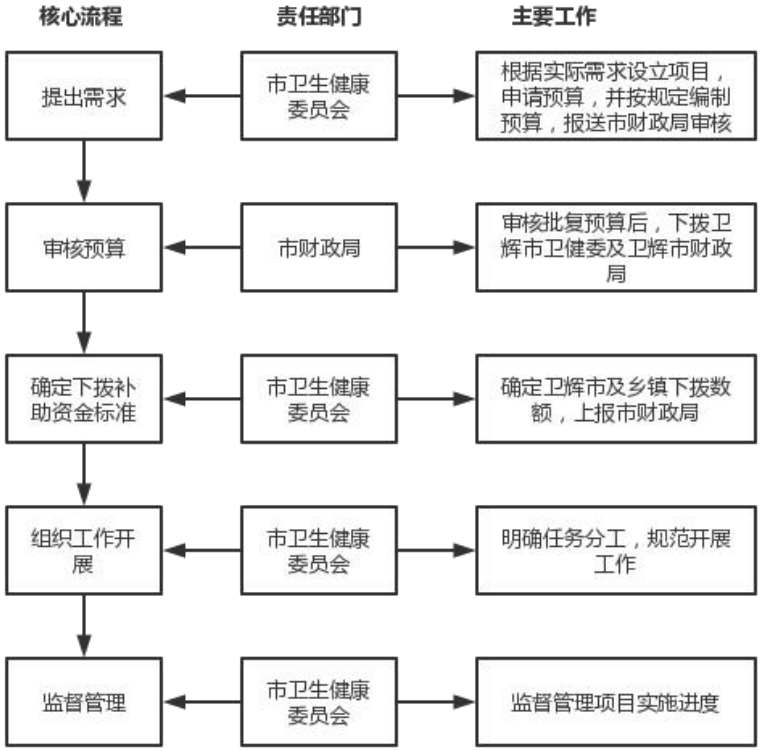


图1：实施管理流程图

②资金管理及流程

中央、省、市级基本公共卫生服务项目资金拨付到卫辉市医疗健康总医院，卫辉市医疗健康总医院按照资金分配表分给乡镇医院和卫辉市疾控中心、卫辉市妇幼保健院等单位，各乡镇卫生院再将资金分配给各村卫生所。具体资金拨付流程图如下图 2 所示：

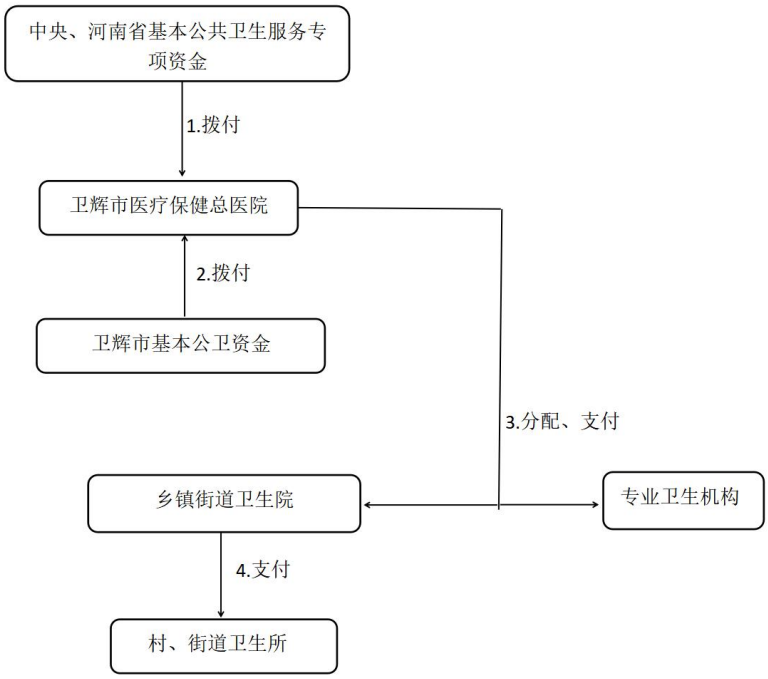


图 2：资金拨付流程图

③制度保障

▶ 业务管理制度

➢ 《河南省基本公共卫生服务补助资金管理办法》；

➢ 《国家基本公共卫生服务规范》（第三版）；

➢ 《新划入基本公共卫生服务相关工作规范》（2019年版）。

▶ 财务管理制度

➢ 《河南省基本公共卫生服务补助资金管理办法》；

➢ 《河南省医疗服务与保障能力提升补助资金管理办法》；

➢ 《河南省基本药物制度补助资金管理办法》；

➢ 《河南省计划生育转移支付资金管理办法》；

➢ 《河南省重大传染病防控补助资金管理办法》；

（五）项目绩效目标

1.项目总目标

通过项目的实施，在一定程度上减轻了城乡居民健康体检、日常健康管理的费用负担，使城乡居民的健康状况得到预防和改善，增强了城乡居民的自我保健意识，缩小城乡居民公共卫生服务差距。

2.项目年度目标

免费向城乡居民提供 12 项基本公共卫生服务，增强了城乡居民健康意识，提高居民健康，逐步树立起自我健康管理的理念。

3.项目具体目标

经过与预算单位沟通协商，结合项目单位提供的绩效目标申报表，依据相关政策和文件进行梳理、提炼，评价组对项目绩效目标进行了补充完善，梳理后的绩效目标如下:

（1）成本目标

经济成本≤4,012.00 万元。

（2）产出目标

适龄儿童国家免疫规划疫苗接种率 90.00%以上;

7 岁以下儿童健康管理率 85.00%以上;

0-6 岁儿童眼保健和视力检查覆盖率 90.00%以上;

孕产妇系统管理率 90.00%以上;

3 岁以下系统管理率 80.00%以上;

高血压患者基层规范管理服务率达到 62%以上;

II型糖尿病患者基层规范管理服务率达到 62%以上;

高血压患者管理人数 3.13 万人;

II型糖尿病患者管理人数为 1.41 万人;

肺结核患者管理率 90.00%以上;

老年人中医药健康管理率 70.00%以上;

儿童中医药健康管理率 77.00%以上;

社区在册居家严重精神病障碍患者健康管理率 80.00%以上;

居民规范化电子健康档案覆盖率 61.00%以上;

卫生计生监督协管信息报告率≥95.00%以上;

65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率:61.00%以上;

职业健康检查服务覆盖率达到 90.00%以上;

传染病和突发公共卫生事件报告率 95.00%以上。

（3）效益目标

城乡居民公共卫生差距不断缩小;

居民健康素养水平不断提高;

基本公共卫生服务水平不断提高;

城乡居民对基本公共卫生服务满意度较上一年明显提高。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.评价目的

评价目的是通过评价所要实现的目标，体现评价的最终价值，是整个评价工作的基本导向，解决为什么评价的问题。

本次项目依据新乡市财政局对绩效评价的一系列相关文件，按照委托方提出此次评价的关注点和要求，全面了解卫辉市卫生健康委员会2023年基本公共卫生服务项目资金使用的效率、效果和合规性，项目管理过程的规范和有效性，预期绩效目标的实现情况。同时，通过绩效评价总结经验教训，为今后完善项目的长效管理及政府决策，进一步提高预算部门的财政支出管理和公共服务水平，提供可行性参考建议。

2.评价对象、范围及时间段

本次绩效评价对象为卫辉市卫生健康委员会所使用的2023年基本公共卫生服务资金4,012.00万元。

本次绩效评价范围为使用基本公共卫生服务项目补助资金，为卫辉市疾控中心、卫辉市妇幼保健院、乡镇卫生院、老城社区卫生服务中心、村卫生室等。

评价涉及时间段为2023年1月1日到2023年12月31日。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1.绩效评价原则

本次绩效评价遵循以下原则:

科学规范，绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和效益性、严格执行规定的程度，采用定量与定性分析相结合的原则。

公正公开，绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依据公开并接受监督。

绩效相关，绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行评价，结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2.评价指标体系

（1）指标体系设计的总体思路

参照绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（新财预〔2020〕10号）、《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号）等相关文件的要求，并按照专项资金绩效评价内容，确定绩效评价一级和二级指标。同时在对该专项资金的背景、内容、绩效目标梳理归纳的基础上，围绕资金使用、资金分配、项目管理等客观分析项目的产出和效益，确定三级指标名称，并结合历史经验、指标的重要性以及专家意见设置三级指标权重和评分标准，体现从决策、过程到产出、效益的绩效逻辑路径，以增强评价的科学性、严谨性和可行性。具体指标设计思路如下:

①项目决策指标设计思路：分为项目立项、绩效目标、资金投入三部分。项目立项从“立项依据充分性”和“立项程序规范性”两方面来评价项目立项决策的优劣，主要评价项目与中央、省级、市级“十四五”规划目标的适应性，是否适应纲领性指导文件精神。绩效目标从“绩效目标合理性”和“绩效指标明确性”两方面来评价项目目标计划制定的优劣。资金投入

从“预算编制科学性” “资金分配合理性”反映评价思路中关于是否按照相关文件制定资金分配计划的关注点。权重为12%。

②项目过程指标设计思路：分为资金管理和组织实施两部分。

资金管理从“预算执行率”、“资金支付及时率”来评价项目资金保障程度，从“资金使用合规性”评价项目财务管理情况及资金使用情况。

组织实施从“项目管理制度健全性”和“项目管理制度执行有效性”两方面来评价项目业务管理制度的健全性及执行有效性。又从“工作计划合理性”中反映评价思路中关于工作计划是否规范的关注点。这部分是项目内控管理的综合体现，是保证项目获得绩效的重要基础和前提。权重为28%。

③项目产出指标设计思路：产出指标的设计主要从项目的实际完成情况、质量情况、完成时效三个方面来分析，用以考察项目计划方案与实际完成匹配度、项目计划完成的完整度、项目质量目标的实现程度。权重为35%。

④项目效益指标设计思路：效益指标主要围绕社会效益、影响力以及受益对象的满意度三方面分析设计。根据项目绩效目标，在效果指标中反映项目的实施效果如何；用“长效管理制度建设”来考察项目已实现效益的可持续性，用“社会公众满意度”等来考察项目实施后的满意度效果情况，通过对各责任主体相关负责人的访谈和调研，反映项目运作的实际情况。权重为25%。

⑤指标设计依据：对于定性指标，一般通过实地勘察及访谈采集相关数据，在实施过程中根据项目的符合度进行打分。对于计划标准，一般以100%为满分。对于历史标准，一般不低于项目实施前水平作为保底分，能做到一定提升给予加分。对于其他指标，依据其特征给予增减计分。

⑥权重设计思路

卫辉市2023年基本公共卫生服务项目绩效评价指标体系由四级指标构成，共设置一级指标4个；二级指标9个；三级指标18个；四级指标11个。一级指标分为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分。一级指标体系的权重分配为：决策类指标占12%、过程类指标占28%、产出类指标占35%，效益类指标占25%。

⑦数据来源及取数方式

为了完成绩效指标的分析评价工作，由项目评价小组依据指标体系设计了基础表和访谈提纲。在评价过程中还将采用现场勘察、档案法、比较法获取相应数据，设计评价模型进行定量分析评价，处理数据。

基础表发放给被评价单位协助填报，被评价单位对数据的真实性负责，项目评价小组对数据进行核实确认、汇总分析。为确保评价工作的客观性和科学性，在数据复核过程中发现的被评价单位填报的数据与相关资料有差异的，项目评价小组将做进一步深入调查。

⑧评价标准及评分方式确定的原则和方法

评分方式确定的一个重要原则是量化原则。为避免主观判断引起的失误，增加定性指标的准确性，尽量对定性指标进行分解，针对分解部分进行打分，具体采用隶属度赋值方法，将定性指标分成几个档次，分别对应分值。对于每一档次的评分，制定评分依据，作为评分的参考标准。

（2）评价指标框架

卫辉市2023年基本公共卫生服务项目指标体系从决策、过程、产出和效益四个方面进行分析，由4项一级指标、9项二级指标、18项三级指标结构和11项四级指标构成。数据主要来源于法规与政府文件、基础数据采集表、访谈、现场核查等。

表3-1：指标体系简表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重
A决策	A1项目立项	A11立项依据充分性		1
		A12项目立项规范性		2
	A2绩效目标	A21绩效目标合理性		2
		A22绩效指标明确性		2
	A3资金投入	A31预算编制科学性		3
		A32资金分配的合理性		2
B过程	B1资金管理	B11预算执行率		4
		B12资金支付及时率		4
		B14资金使用合规性		4
	B2组织实施	B21项目管理制度健全性	B211财务管理制度健全性	3
			B212业务管理制度健全性	3
		B22项目执行有效性	B221财务管理制度的有效性	2
			B222考核的规范性	2
			B223业务管理制度的有效性	2
			B224乡村分工的规范性	2
			B225档案管理的规范性	2
C产出	C1产出数量	C11原基本公共卫生服务完成情况		12
		C12新增基本公共卫生服务项目完成情况		6
	C2产出质量	C21原国家基本公共卫生服务质量达标率		10
	C3产出时效	C31国家基本公共卫生服务提供及时性		4

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重
		C32 技术督导完成及时性		3
D 效益	D1 项目效益	D11 社会效益	D111 总体排名情况	3
			D112 政策知晓率	5
			D113 提升基层医疗机构综合服务能力	6
			D122 长效管理制度建设	6
	D2 满意度	D21 社会公众满意度		5
合计				100

（3）评价结果的确定

绩效评价结果采用综合评分定级的方法，绩效评价结果实行百分制、四级分类，总分值为 100 分，绩效评级分优、良、中、差。评价得分 90（含）~100 分的，绩效评级为优；得分在 80（含）~90 分的，绩效评级为良；得分在 60（含）~80 分的，绩效评级为中；得分在 60 分以下的，绩效评级为差。

3.评价方法

（1）实地调查

评价组到项目单位实地调查，对立项目的、资金拨付流程、资金使用范围和标准、项目申报材料、项目立项资料、考核资料、项目管理流程、项目相关管理制度等进行调查。

（2）抽样调查

根据评价需要，为了解项目资金实际使用情况，评价组结合项目单位提供的支出明细进行凭证抽样调查，针对资金使用对象、使用范围、使用标准以及资金审批流程进行核查；对完成档案进行抽样调查。

（3）问卷调查

根据评价需要，针对性设置调查问卷，调研对象为社会公众。通过对社会公众满意度的调查，直接体现基本公共卫

生服务项目实施过程、项目实施效果、项目实施制度落实等各方面的感受。

（4）统计分析

对项目单位提供的相关原始凭证以及支出明细等进行统计分析，按照评价标准对过程类指标进行打分；通过对整理后的访谈内容进行统计分析，按照评价标准对效益类指标进行打分。

（5）逻辑分析

通过逻辑推理分析，设定条件与各种可能产生的结果相关性来寻求各指标之间的内在联系，并借以找出财政资金投入与产出的效果之间的内在联系。

（6）因素分析法

因素分析法主要是指根据分析对象选择应考虑的各种因素，凭借分析人员的知识和经验研究各因素对确定选择对象的影响及影响程度。

4.评价标准

本报告的评价标准是依据绩效评价基本原理，按照新乡市财政局《关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2号），分别按照计划标准、行业标准、历史标准制定。

对于反映项目立项情况的战略目标适应性、立项依据充分性、立项的规范性等指标，如A1类指标，根据项目对相关政策、法规、制度的符合度进行打分。

对于反映财政预算执行情况的指标，如 B11 类指标，通常以 100%为满分，按照区间赋值计算。

对于反映项目完成情况、及时情况的指标，如 C11 类指标，分别按其完成率、及时率打分。

对于描述状态的定性类指标，如满意度指标，一般通过问卷或访谈等方式采集相关数据，统计分析后，按加权平均的结果进行打分。

对于其他指标，依据其特征，将考核的具体结果按绩效评价指标体系表中的评分规则给予打分。

本报告绩效评价指标体系表中各指标的权重由评价组根据绩效评价原理和评价需求，在调研基础上依据指标的重要性产生，公司内专家评审后，将根据专家意见最终确定指标权重。

5.绩效评价依据

①《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

②《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

③《中共新乡市委办公室 新乡市人民政府办公室关于贯彻落实 豫发〔2019〕10 号 精神全面实施预算绩效管理的通知》（新办文〔2020〕10 号）。

（2）业务管理类

（1）《关于做好 2023 年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2023〕20 号）；

（2）《财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局 国家中医药管理局关于印发修订基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31号）；

（3）《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（豫卫基层〔2023〕13号）；

（4）《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（新卫基层〔2023〕5号）；

（5）《关于做好2023年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4号）。

（3）其他类

①项目绩效目标申报表;

②部门工作计划及总结;

③其他相关资料，包括财政部门的预算批复、年度决算报告、年度预算执行情况报告、上级部门的考核等。

（三）绩效评价工作过程

1.绩效评价报告撰写过程

按照项目实施的先后流程，审阅和检查了项目需求申请、预算申请及批复、项目运行管理执行情况及各个环节的档案资料并记录了检查结果。在完成项目现场问卷调查、访谈、核实和检查后，汇总并分析了所有已获取的信息，以此为基础对各项绩效评价指标进行评分和分析，最后依据评分和分析结论形成绩效评价报告。

（1）数据填报和汇总

基础数据的来源包括但不限于以下方面:

①法律法规和文件规范;

②相关规划、计划和预算批复;

③实施单位日常财务核算和业务统计数据;

④现场调查取数;

⑤访谈和问卷调查。根据指标需要，可针对性地选择对象，问卷的设计必须考虑访谈或调查对象的特征性、代表性和覆盖面，采取面访、电访、现场发放问卷、问卷星等适当的方式实施;

⑥其他专业第三方的成果。如行业鉴定、审计等;

评价组根据项目特点，围绕项目产出要素、效果要素设计不同基础数据表。

（2）访谈

访谈提纲内容由评价小组根据项目特点及绩效评价的关注重点进行列示，并提前发给受访对象。访谈结果的整理要标注受访对象的部门及职责信息。访谈结果的整理要坚持问题导向，各项目小组要将项目绩效评价指标体系和访谈工作联系起来，把握对不同访谈对象要获取的关键信息，确保访谈工作成果的有效性。

评价组于9月23日前往卫辉市卫生健康委员会。对卫健委领导及相关负责人进行访谈。访谈主要内容分别包括:项目立项申请和预算安排的整体情况、项目主要实施流程、项目申报审批情况、项目资金使用情况、总体管理情况、项目实现的效果目标，以及管理经验等。具体访谈报告详见附件3。

（3）问卷调查

满意度调查结果的整理成果将以满意度报告的形式呈现。一方面满意度报告要对受访者基本信息以及基本问题的调查结果进行描述性统计，对回收问卷中受调查对象的身份特征与结构进行分析，考察回收问卷填写者与计划分层抽样比例是否大致相符，问卷是否具有代表性。另一方面，满意度调查报告的重要内容是对受调查者的满意度进行统计分析，包括对调查问卷的信度分析、效度分析，以确保调查问卷结果的可信性、一致性和有效性。同时再对满意度具体情况进行统计分析。

①信度分析

信度（Reliability）是指测量结果的一致性、稳定性及可靠性。本次问卷调查运用克朗巴哈信度系数法（Cronbach α）来测量满意度问题的信度，其计算公式为:

$$\alpha = \frac{K}{K-1}\left(1-\frac{\sum_{i=1}^{K}\sigma_i^2}{\sigma_T^2}\right)$$

其中K表示问卷中问题的数目，σ_i^2为第i个问题得分的方差，σ_T^2为总得分的方差。

通常，克朗巴哈系数的值在0和1之间。通常情况下，信度系数在0.9以上，则认为量表的内在信度高；信度系数在0.8～0.9之间，则表示量表信度较高；信度系数在0.7～0.8之间，表示量表具有相当的信度；信度系数不超过0.7，一般认为内部一致信度不足。

②效度分析

效度（Validity）用于评价量表的准确度、有效性和正确性，即检验问卷是否能简洁、准确地描述抽样数据的属性和特征以及它们之间的复杂关系。本次问卷调查运用相关系数来估算满意度问题的效度。其计算公式为:

$$r=\frac{\sum xy}{\sqrt{\sum x^2}\sqrt{\sum y^2}}$$

其中，$x=x_i-\bar{x}$，表示题目得分偏差；$y=y_i-\bar{y}$，表示问卷得分偏差。

通常，相关系数的值介于–1 与+1 之间。

评价组根据项目特点设置针对性问卷，采取随机抽样法对社会公众进行满意度调查，评价组根据问卷结果进行统计分析，最终满意度 77%。满意度调查报告详见附件 4。

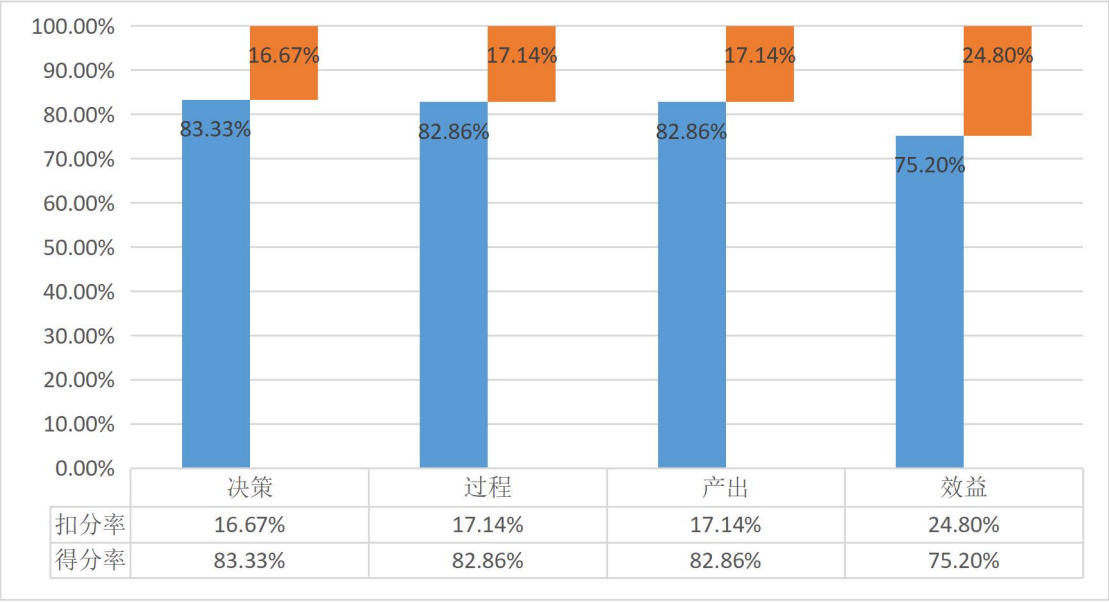
三、综合评价情况和评价结论

（一）综合评价情况

评价认为，卫辉市 2023 年基本公共卫生服务项目立项依据充分，产出效益较好，但项目资金部分拨付不及时，基本公卫分配资金方式简单按照人口进行分配，个别乡镇卫生院上报错误数据，在新乡市基本公卫考核中排名靠后。依据绩效评价指标体系进行评分，该项目总体得分为 81 分。按照新乡市财政局关于印发《新乡市财政局关于进一步加强全面预算绩效管理工作的通知》（新财效〔2021〕2 号），明确优（90～100 分）、良（80～89 分）、中（60～79 分）、差（60 分以下）的评价等级设置，评价级别为“良”。

（二）评价结论

运用由项目组设计并通过公司内专家组论证的评价指标体系及评分标准，通过数据采集、访谈以及实地勘察，对卫辉市 2023 年基本公共卫生服务项目绩效进行客观评价。最终评分结果为：总得分 81.00 分，按照绩效评价评级标准，评价等级为“良”。其中“决策”类指标权重分值 12 分，得分 10 分，得分率 83.33%；“过程”类指标权重分值 28 分，得分 23.20 分，得分率 82.86%；“产出”类指标权重分值 35 分，得分 29.00 分，得分率 82.86%；“效益”类指标权重分值 25 分，得分 18.80 分，得分率 75.20%。绩效评价指标扣分情况详见下图：



	决策	过程	产出	效益
扣分率	16.67%	17.14%	17.14%	24.80%
得分率	83.33%	82.86%	82.86%	75.20%

图 3-1：一级指标得分条形图

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策从项目立项、绩效目标和资金投入三方面来评

价。项目决策类指标包括 3 个二级指标，6 个三级指标权重分值 12 分，实际得分 10 分。各指标得分情况如表 4-1 所示。

表 4-1：项目指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
A 决策（15）	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	1	1
		A12 立项程序规范性	2	2
	A1 类指标小计		**3**	**3**
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	2	1.5
		A22 绩效指标明确性	2	1.5
	A2 类指标小计		**4**	**3**
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	3	3
		A32 资金分配的合理性	2	1
	A3 类指标小计		**5**	**4**
	A 类指标合计		**12**	**10**

1.项目立项

A11 立项依据充分性

指标权重分值 1 分，得 1 分。项目根据《关于做好 2023 年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2023〕20 号）、《关于做好 2023 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（豫卫基层〔2023〕13 号）等进行立项，符合相关的法律规定，符合行业发展规划和政策要求，属于卫辉市卫生健康委员会的部门职责范围，属于公共财政支持范围，不存在与有关部门项目重复。依据评分标准，该项指标得 1 分。

A12 立项程序规范性

指标权重分值 2 分，得 2 分。项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前经过必要的集体决策。依据评分标准，该项指标得 2 分。

2.项目绩效

A21 绩效目标合理性

指标权重分值 2 分，得 1.5 分。本项目有全面清晰的绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容是有相关性，用于基本公共卫生；项目绩效目标未体现项目预期产出效益，如绩效目标要求高血压、2 型糖尿病的规范管理率是 61%，根据《关于做好 2023 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4 号）要求当为 62%，项目绩效目标中产出时效目标也未体现具体时间；项目实施与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。依据评分标准，该项指标得 1.5 分。

A22 绩效指标明确性

指标权重分值 2 分，得 1.5 分。本项目绩效目标虽细化分解为具体的绩效指标；绩效指标清晰，可衡量；部分指标与项目目标任务数或计划数不对应，未体现职业病防治等。依据评分标准，该项指标得 1.5 分。

3.资金投入

A31 预算编制科学性

指标权重分值 3 分，得 3 分。项目按照 2022 年统计人口 46.63 万人的标准，每人按照标准 89.00 元预列，预算编制是根据上级要求编制。预算内容与项目内容相匹配；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。按照根据评分标准，该项指标得 3 分。

A32 资金分配的合理性

指标权重分值 2 分，得 1 分。卫辉市卫生健康委员会制定了基本公共卫生服务项目资金分配方案，但是该方案仅考

虑常住居民人口，未考虑各乡镇卫生院的实际工作量。按照根据评分标准，该项指标得 1 分。

（二）项目过程情况

项目过程指标从资金管理和组织实施两方面分析。项目过程指标包括 2 个二级指标，5 个三级指标，7 个四级指标权重分值 28 分，实际得分 23.20 分。各指标得分情况如表 4-2 所示。

表 4-2：项目指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分
B 过程（30）	B1 资金管理	B11 预算执行率		4	4
		B12 资金拨付及时率		4	3.2
		B13 资金使用合规性		4	4
	B1 类指标小计			**12**	**11.2**
	B2 组织实施	B21 项目管理制度健全性	B211 财务管理制度健全性	3	3
			B212 业务管理制度健全性	3	2
		B22 制度执行有效性	B221 财务管理制度的有效性	2	2
			B222 考核的规范性	2	1
			B223 业务管理制度有效性	2	1
			B224 乡村分工的规范性	2	1.8
			B225 档案管理的规范性	2	1.2
	B2 类指标小计			**16**	**12**
	B 类指标合计			**28**	**23.20**

1.资金管理

B11 预算执行率

指标权重分值 4 分，得 4 分。本项目总预算金额为 4,012.00 万元，截至 2024 年 1 月 15 日支出金额为 4,012.00 万元，预算执行率 100.00%。依据评分标准，该项指标得 4 分。

B12 资金拨付及时率

指标权重分值4分，得3.2分。根据卫辉市2023年基本公共卫生服务项目资金拨付明细，截至2024年1月，最后一笔2023年基本公共卫生服务项目资金才拨付完毕，按照规定，2023年12月31日，基本公共卫生服务项目资金应全部拨付完毕。根据评分标准，该项指标得3.2分。

B13 资金使用合规性

指标权重分值4分，得4分。项目的资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金支付符合预算批复的用途；未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准，该项指标得4分。

2.组织实施

B21 项目管理制度健全性

B211 财务管理制度健全性

指标权重分值3分，得3分。卫辉市卫生健康委员会按照《财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局 国家中医药管理局关于印发修订基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31号）执行，业务管理制度合法、合规、完整，及时更新且不存在重大缺陷。依据评分标准，该项指标得3分。

B212 业务管理制度健全性

指标权重分值3分，得2分。项目根据《国家基本公共卫生服务规范》（第三版）、《卫辉市卫生健康委员会 卫辉市财政局关于印发2023年度卫辉市国家基本公共卫生服

务项目绩效评价方案的通知》（卫卫基层〔2023〕7号）等，但是未针对乡村两级分工、补助标准和测算依据进行细化。依据评分标准，该项指标得2分。

B22 制度执行有效性

B221 财务管理制度的有效性

指标权重分值2分，得2分。卫辉市卫生健康委员会根据财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局 国家中医药管理局关于印发修订基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知（财社〔2022〕31号）执行，财务管理制度有效。依据评分标准，该项指标得2分。

B222 考核的规范性

指标全分值2分，得1分。卫辉市卫生健康委员会和卫辉市财政局联合对卫辉市基本公共卫生服务项目进行考核，但是该考核报告中未有卫辉市财政局的盖章。依据评分标准，该项指标得1分。

B223 业务管理制度有效性

指标权重分值2分，得1分。项目的实施遵守《河南省基本公共卫生服务补助资金管理办法》《国家基本公共卫生服务规范》（第三版）等相关管理规定；但是部分乡镇卫生院上报的数据异常，未进行处理，如卫辉市上乐村中心卫生院开展卫生检查533次。依据评分标准，该项指标得1分。

B224 乡村分工的规范性

指标权重分值2分，得1.8分。卫辉市卫生健康委员会建立了《卫辉市2023年度基本公共卫生服务项目乡村两级

任务分工表》，村卫生室承担的任务和资金比重不超过50.00%，但是除去狮豹头乡外，卫辉市城郊乡卫生院中村卫生室分担比率不超过50.00%。依据评分标准，该项指标得1.8分。

B225 档案管理的规范性

指标权重分值2分，得1.2分。卫辉市基本公共卫生服务项目档案管理较好 ，但是存在以下问题，人员培训资料不齐，绩效指标体系未及时更新等。依据评分标准，该项指标得1.2分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从产出数量、产出质量和产出时效三方面分析。项目产出类指标包含3个二级指标，7个三级指标，权重分值35分，实际得分29分。各指标得分情况如4-3所示。

表4-3：项目指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
C产出（35）	C1产出数量	C11原基本公共卫生服务完成情况	12	9
		C12新增基本公共卫生服务项目完成情况	6	6
	C1类指标小计		18	15
	C2产出质量	C21原国家基本公共卫生服务质量达标率	10	8
	C2类指标小计		10	8
	C3产出时效	C31国家基本公共卫生服务提供及时性	4	4
		C32技术督导完成及时性	3	2
	C3类指标小计		7	5
	C类指标合计		35	29

1.产出数量

C11原基本公共卫生服务完成情况

指标权重分值 12 分，得 9 分。2023 年卫辉市基本公共卫生服务项目基本完成 2023 年目标要求，如规范电子健康档案覆盖率为 70.81%等，均超过原定标准，但是部分乡镇未完成要求，如卫辉市狮豹头乡卫生院的 65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率 26.36%，远远小于 62%的要求。老城社区卫生服务中心的卡介苗接种率仅为 7.00%。老城社区卫生服务中心未开展协助开展的食源性疾病、饮用水卫生安全、学校卫生、非法行医和非法采供血实地巡查。依据评分标准，该项指标得 9 分。

C12 新增基本公共卫生服务项目完成情况

指标权重分值 6 分，得 6 分。卫辉市新增基本公共卫生服务项目完成老年健康与医养结合服务项目、两癌筛查、免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病、职业病健康检查服务地方病防治工作任务等。依据评分标准，该项指标得 6 分。

2.产出质量

C21 原国家基本公共卫生服务质量达标率

指标权重分值 10 分，得 8 分。根据 2023 年卫辉市基本公共卫生服务项目新乡市、卫辉市考核报告，高血压患者基层规范管理率低，糖尿病患者基层规范管理率低，部分随访频次未达要求。倪湾镇卫生院预防接种信息提供不正确，依据评分标准，该项指标得 8 分。

3.产出时效

C31 国家基本公共卫生服务提供及时性

指标权重分值 4 分，得 4 分。卫辉市按照规定及时提供国家基本公共卫生服务。依据评分标准，该项指标得 4 分。

C32 技术督导完成及时性

指标权重分值 3 分，得 2 分。卫辉市疾控中心、妇幼保健院、卫生监督三家单位均未按照规定在 2023 年完成 4 次技术指导。依据评分标准，该项指标得 2 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标从社会效益、可持续影响和满意度三方面分析。项目效益类指标包括 2 个二级指标，3 个三级指标，4 个四级指标，权重分值 25 分，实际得分 18.80 分。各指标得分情况如表 4-4 所示。

表 4-4：项目指标评分汇总表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	得分
D 效益（25）	D1 项目效益	D11 社会效益	D111 总体排名情况	3	0.2
			D112 政策知晓度	5	4.25
			D113 提升基层医疗机构综合服务能力	6	6
		D12 可持续影响	D121 长效管理制度建设	6	4
	D1 类指标小计			**20**	**14.25**
	D2 满意度	D21 社会公众满意度		5	4.35
	D2 类指标小计			**5**	**4.35**
	D 类指标合计			**25**	**18.80**

D1 项目效益

D11.社会效益

D111 总体排名情况

指标权重分值 3 分，得 0.2 分。卫辉市在 2023 年排名新乡第 14，2022 年排名第 6，排名下降 8 名，依据评分标准，该项指标得 0.2 分。

D112 政策知晓度

指标权重分值 5 分，得 4.25 分。通过问卷调查，社会公众对基本公共卫生服务项目的政策知晓度为 80.00%。依据评分标准，该项指标得 4.25 分。

D113 提升基层医疗机构综合服务能力

指标权重分值 6 分，得 6 分。通过项目实施，提高基层医疗服务人员和基层医疗机构的保障能力，提升基层医疗机构综合服务能力。依据评分标准，该项指标得 6 分。

D12.可持续影响

D121 长效管理制度建设

指标权重分值 6 分，得 4 分。卫辉市建立基本公共卫生制度，每年投入的基本公共卫生服务经费逐年增加，但是目前基本公卫的系统和卫辉市县级医院系统没有联结，县级医院不能查询基本公共卫生服务档案，根据档案进行诊断。依据评分标准，该项指标得 4 分。

D2.满意度

D21 社会公众满意度

指标权重分值 5 分，得 4.35 分。根据问卷，社会公众满意率为 77%。依据评分标准，该项指标得 4.35 分。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

及时制定项目实施方案，逐步完善绩效评价方案和组织管理

通过基本公共卫生服务项目的实施，卫辉市卫生健康委员会及卫辉市疾控中心等专业机构、各乡镇卫生院都能及时

制定项目实施方案，绩效评价方案，下达目标任务，明确乡村两级职责分工，不断完善基本公共卫生服务的组织管理，各乡镇卫生院均成立了基本公共卫生服务项目领导小组，人员培训、村级绩效评价制度基本完善。

（二）存在的问题

资金管理方面

1.基本公卫资金分配按照人口因素进行分配，与乡镇卫生院实际工作量脱钩，不利于工作积极性的提高

2023年卫辉市基本公卫80元部分仍然按照人口因素进行资金分配，参考考核情况实行奖罚措施，对各乡镇卫生院的工作积极性影响不大，不利于促进基本公卫的工作积极性。根据按照人口因素和工作量因素的对比，14个乡镇卫生院和1个社区服务中心中6个乡镇卫生院和1个社区卫生服务中心按照人口因素分配的金额大于按照工作量，如卫辉市狮豹头乡卫生院多得28.50万元，老城社区卫生服务中心多得25.70万元，8个乡镇卫生院按照人口因素分配的金额小于按照工作量，如太公镇卫生院少分39.28万元、孙杏村卫生院少分33.94万元等，具体工作量测算明细详见附件5。

2.各村级卫生室的基本公共卫生服务资金分配未体现多劳多得，村卫生室绩效考核方式不合理

一是资金分配方面，根据河南省卫健委规定，为巩固村卫生室阵地，将不低于50%的基本公共卫生服务任务交由村卫生室承担，并依据考核结果给予相应的补助。卫辉市基本公卫资金对村级卫生室的分配按照村人口数量进行分配，与

村医的服务次数、服务内容相脱节。在抽查的 28 个村卫生室中，3 个村基本公卫收入占村卫生室收入比例低于 50%，如太公镇西寺门村卫生室的 27%、孙杏镇王奎屯村的 44%、城郊乡南关村卫生室的 46%; 基本公卫收入占卫生室总收入占比超过 90%的有 10 个，最高是顿坊店卫生院西南庄村卫生室的 98.7%。

二是对村卫生室基本公共卫生服务考核方面，目前对村卫生室基本公共卫生服务考核都是由各乡镇卫生院负责，但乡镇卫生院同时又是被考核对象及资金分配的主体，卫生院既是“选手”，又是“裁判”，难免出现人情考核现象。

项目管理方面

3.乡、村两级职责清单未建立，村医服务价格未明确，权责不匹配

卫辉市卫生健康委员会未针对乡村两级分工、补助标准和测算依据进行细化，仅是上级文件的传达，村医的工作不能细致量化，且每项工作内容对应的服务价格不明确，不利于村医的工作积极性，同时，公共卫生服务的质量和效率也无法得到提升。

4.基本公共卫生服务项目的宣传较上一年有所增强，但是知晓率仍较低

2023 年，虽然卫辉市卫生健康委员会加强了基本公共卫生服务项目的宣传，在传统发放宣传资料、宣传栏等的基础上，通过卫辉融媒体上进行了国家基本公共卫生服务项目的

宣传，但是根据问卷，基本公共卫生服务项目的知晓率仍然较低。

产出方面

5.部分数据异常未处置

根据卫辉市各乡卫生院的基本公共卫生服务完成数据，部分数据存在异常，卫辉市卫生健康委员会未进行处置，如卫生监督协管服务，卫辉市上乐村中心卫生院协助开展的食源性疾病、饮用水卫生安全、学校卫生、非法行医和非法采供血实地巡查次数 533 次，发现 533 次线索，唐庄镇卫生院检查次数 626 次，发现线索 6 次。对于一个乡镇卫生院开展如此多的卫生检查次数明显不正常。卫辉市卫生健康委员会没有进行数据异常处置，未对真实性进行核实。预防接种管理中，倪湾卫生院仅以 2.7%的接种人数，完成了乙肝疫苗接种数量的 29.30%，卡介苗接种的 55.65%。

6.专业技术指导未按时完成

按照卫辉市基本公共卫生服务项目要求，专业医疗机构应在 2023 年度内开展 4 次专业技术指导，根据项目单位提供资料，卫辉市疾控中心、妇幼保健院、卫生监督三家单位均未按照规定在 2023 年完成 4 次技术指导。

效益方面

7.2023 年全市基本公共卫生服务排名下降较多且位次靠后

2023年卫辉市基本公共卫生服务项目考核排名在新乡市十五个区县中排名第十四，较2022年排名第六下降8个名次，被新乡市扣罚基本公共卫生服务项目资金。

六、有关建议

（一）加强资金需求测算，制定合理公平的分配机制

建议卫辉市卫生健康委员会按照“倾斜基层、优化结构、突出重点、提高质量”的原则，与年度项目考核结果紧密挂钩。在对各镇实际现状摸底调查的基础上，根据人口和基本公共卫生服务项目实际需求和实际工作量，参考成本测算各因素，每年制定本项目经费分配方案。同时，对各基本公卫实施机构进行日常的监督和考核，预留一定的考核奖励经费，设置综合奖和单项奖，督促乡镇卫生院按照规定完成项目任务，提高基本公卫资金分配的公平性和合理性，促进基本公共卫生服务的工作积极性。

（二）农村基本公共卫生服务资金专项核算，参考省市考核成绩由市统一组织考核，让村基本公共卫生服务绩效更公正

建议卫辉市卫健委设置一定比例的农村基本公共卫生服务项目专项资金，专款专用、杜绝乡镇卫生院使用村级基本公共卫生服务资金，减少乡镇卫生院和村级卫生室因资金分配不明而产生的利益纠葛，确保各村卫生室基本公共卫生服务账公开，杜绝暗箱操作。

建议由卫辉市卫健委制定全市统一的村医基本公卫考核办法，明确扣分标准，实行乡对村考核、县对乡考核、县

对村复核的分级考核机制，检验乡对村考核的准确性、真实性，让村医的绩效收入更加公平和公正。

（三）建立乡、村两级职责清单，细化工作内容及奖励标准

建议由卫辉市卫健委根据各村人口状况，以上级的乡村两级基本公共卫生服务项目乡村两级任务分工为基础，制定乡、村两级职责清单，厘清乡、村两级工作内容和资金补助标准，确保责权相称。

（四）以村卫生室、乡卫生院为站点，扩大宣传应用

建议卫辉市卫生健康委员会以各村卫生室、乡卫生院为站点，通过对来村卫生室、乡卫生站就诊人员为基础，以点带面，以家庭签约服务为纽带，以提高基本公共卫生服务项目政策知晓率为目标，以宣传栏、电子屏、新媒体的形式，多角度、多方位宣传基本公共卫生服务项目政策和服务内容。

（五）建议对异常数据进行核实

建议卫辉市卫生健康委员会对各乡卫生院上报的异常数据进行核实，确保数据真实性。

（六）建议对专业医疗机构考核管理

建议卫辉市卫生健康委员会对专业医疗机构进行考核管理，督促卫辉市疾控中心、妇幼保健院、卫生监督三家单位按时完成每年4次专业技术指导。

（七）加强基本公共卫生服务项目质量管理，提升基本公共卫生服务排名

建议卫辉市卫生健康委员会及专业医疗机构和乡镇卫生院，一是严格按照上级考核的要求，积极准备各项资料和档案；二是做好基本公共卫生服务的基础工作，提高基本公卫项目的服务质量，提升卫辉市基本公卫在新乡市的排名。

七、其他建议

建议卫辉市重新设计基本公共卫生服务项目的资金分配方案，合理测算12项基本公共卫生服务的权重，以电子档案为计量依据，考虑各乡镇卫生院完成内容，如健康档案管理方面档案建档数量、档案维护数量、档案使用率；健康教育方面发放健康教育印刷资料数量、播放健康教育音像资料的时间等；预防接种完成的各种接种次数；0-6岁儿童健康管理考虑新生儿探访次数、辖区内接受1次及以上眼保健和视力检查的0～6岁儿童数等，按照完成数量平均分配该项基本公共卫生服务资金。

附件 1 指标体系表

一级指标	二级指标	三级指标	四级指标	权重	指标解释	指标说明	评分标准及评分规则	得分	评分依据
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性		1	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	五项都符合的 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 20%，扣完为止。	1	项目根据《关于做好 2023 年基本公共卫生服务工作的通知》（国卫基层发〔2023〕20 号）、《关于做好 2023 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（豫卫基层〔2023〕13 号）等进行立项，符合相关的法律规定，符合行业发展规划和政策要求，属于卫辉市卫生健康委员会的部门职责范围，属于公共财政支持范围，不存在与有关部门项目重复。依据评分标准，该项指标得 1 分。
		A12 项目立项规范性		2	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	要素①占 50%权重，②③分别占 25%权重。	2	项目按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前经过必要的集体决策。依据评分标准，该项指标得 2 分。
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性		2	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的	①项目是否有全面清晰的绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④	四项都符合的 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。	1.5	本项目有全面清晰的绩效目标；项目绩效目标与实际工作内容是有相关性，用于基本公共卫生；项目绩效目标未体现项目预期产出效益，如绩效目标要求高血压、2 型糖尿病的规范管理率是 61%，根据《关于做好 2023 年

					相符情况。	是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。			基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4号）要求当为62%，项目绩效目标中产出时效目标也未体现具体时间；项目实施与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。依据评分标准，该项指标得1.5分。
		A22 绩效指标明确性		2	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	要素①占50%权重，②③分别占25%权重。	1.5	本项目绩效目标虽细化分解为具体的绩效指标；绩效指标清晰，可衡量；部分指标与项目目标任务数或计划数不对应，未体现职业病防治等。依据评分标准，该项指标得1.5分。
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性		3	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	四项都符合得100%权重分；有一项不符合扣权重分的25%，扣完为止	3	项目按照2022年统计人口46.63万人的标准，每人按照标准89.00元预列，预算编制是根据上级要求编制。预算内容与项目内容相匹配；预算确定的项目投资额与工作任务相匹配。按照根据评分标准，该项指标得3分。
		A32 资金分配合理性		2	基本公共卫生服务项目资金分配是否合理、规范。	①制定资金分配方案；②资金分配方案考虑除考虑人口外，还要考虑工作量；	两项全部符合得满分，每项不符合扣50.00%的权重。	1	卫辉市卫生健康委员会制定了基本公共卫生服务项目资金分配方案，但是该方案仅考虑常住居民人口，未考虑各乡镇卫生院的实际工作量。按照根据评分标准，该项指标得1分。

		B11 预算执行率		4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	预算执行率≥95%，得5分；每减少1%，扣权重分值的2%;扣完为止。	4	本项目总预算金额为4,012.00万元，截至2024年1月15日支出金额为4,012.00万元，预算执行率100.00%。依据评分标准，该项指标得4分。
		B12 资金支付及时率		4	考察项目资金到达项目单位的及时程度。	每笔资金是否按照计划时间到达项目单位。	资金及时到位得满分，每发现一例延迟，扣20.00%权重。	3.2	根据卫辉市2023年基本公共卫生服务项目资金拨付明细,截至2024年1月,最后一笔2023年基本公共卫生服务项目资金才拨付完毕，按照规定，2023年12月31日，基本公共卫生服务项目资金应全部拨付完毕。根据评分标准，该项指标得3.2分。
		B13 资金使用合规性		4	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③资金支付是否符合预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	每发现一项不符合上述规定扣2分，扣完为止	4	项目的资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金支付符合预算批复的用途；未发现存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。依据评分标准，该项指标得4分。
	B2 组织实施	B21 项目管理制度健全性	B211 财务管理制度健全性	3	考察项目实施单位制定财务管理制度情况，制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目主管部门和实施单位均建立了适用的财务管理制度；②财务管理制度合法、合规、完整，及时更新且不存在重大缺陷。	两项都符合的100%权重分；有一项不符合扣权重分的50%，扣完为止。	3	卫辉市卫生健康委员会按照《财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局 国家中医药管理局关于印发修订基本公共卫生服务等5项补助资金管理办法的通知》（财社〔2022〕31号）执行，业务管理制度合法、合规、完整，及时更新且不存在重大缺陷。依据评分标准，该项指标得3分。

			B212 业务管理制度健全性	3	项目实施单位是否制定了相应的业务管理制度，制度是否合法、合规、完整。用以反映和考核财务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目主管部门和实施单位均建立了适用的业务管理制度；②业务管理制度合法、合规、完整，及时更新且不存在重大缺陷。	两项都符合的 100%权重分；①项占三分之二的权重，②项占三分之一的权重。	2	指标权重分值 3 分，得 2 分。卫辉市卫生健康委员会制定了相应的监控机制和采取相关监察手段，但是该项目的成本核算未按照单个服务项目进行核算。依据评分标准，该项指标得 2 分。
		B22 项目执行有效性	B221 财务管理制度的有效性	2	项目实施是否符合财务管理的相关规定，用以反映和考核相关管理制度执行的有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定②项目预算调整及支出调整是否完备；③项目支出材料等是否齐全和及时归档。	三项都符合的 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 33.33%，扣完为止。	2	卫辉市卫生健康委员会根据财政部 国家卫生健康委 国家医疗保障局 国家中医药管理局关于印发修订基本公共卫生服务等 5 项补助资金管理办法的通知（财社〔2022〕31 号）执行，财务管理制度有效。依据评分标准，该项指标得 2 分。
			B222 考核的规范性	2	卫辉市卫生健康委员会和财政局是否按照规定对基本公共卫生服务项目的实施进行考核	①对基本公共卫生服务项目进行考核；②考核规范。	两项都符合得满分，每一项不符合扣权重 50.00%，扣完为止。	1	卫辉市卫生健康委员会和卫辉市财政局联合对卫辉市基本公共卫生服务项目进行考核，但是该考核报告中未有卫辉市财政局的盖章。依据评分标准，该项指标得 1 分。
			B223 业务管理制度的有效性	2	项目实施是否符合相关规定，用以反映和考核相关管理制度执行的有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定②项目调整及支出调整是否完备；③项目合同书、验收资料等是否齐全和及时归档；④项目实施的人员条件、医疗设施是否到位。	四项都符合的 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 25%，扣完为止。每发现一项不合规的扣 1 分。	1	项目的实施遵守《河南省基本公共卫生服务补助资金管理办法》《国家基本公共卫生服务规范》（第三版）等相关管理规定；但是部分乡镇卫生院上报的数据异常，未进行处理，如卫辉市上乐村中心卫生院开展卫生检查 533 次。

			B224 乡村分工的规范性	2	项目实施过程中，卫辉市乡村两级职责分工和资金分工的规范性。	①制定资金分配政策；②资金分配是否符合相关规定	两项都符合的 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 50%，扣完为止。②项中没发现一例未按照规定实施，扣除 20.00%的权重。	1.8	卫辉市卫生健康委员会建立了《卫辉市 2023 年度基本公共卫生服务项目乡村两级任务分工表》，村卫生室承担的任务和资金比重不超过 50.00%，但是除去狮豹头乡外，卫辉市城郊乡卫生院中村卫生室分担比率不超过 50.00%。依据评分标准，该项指标得 1.8 分。
			B225 档案管理的规范性	2	考察实施单位在基本公共卫生服务实施过程中记录、数据、报告是否及时归档，内容完整、规范。	内容完整、记录方式规范、数据齐全，能够全面反映项目开展过程；	每发现一项数据记录不完整，扣除权重 20%，扣完为止。	1.2	卫辉市基本公共卫生服务项目档案管理较好 ，但是存在以下问题，人员培训资料不齐，绩效指标体系未及时更新等。依据评分标准，该项指标得 1.2 分。
C 产出	C1 产出数量	C11 原基本公共卫生服务完成情况		12	考察项目单位是否按计划完成原基本公共卫生服务目标任务	卫辉市需要按照计划完成居民规范化电子健康档案等 12 项目标。计划完成率=实际完成数/计划完成数*100%	指标分值=计划完成率*权重分值	9	2023 年卫辉市基本公共卫生服务项目基本完成 2023 年目标要求，如规范电子健康档案覆盖率为 70.81%等，均超过原定标准，但是部分乡镇未完成要求，如卫辉市狮豹头乡卫生院的 65 岁及以上老年人城乡社区规范健康管理服务率 26.36%，远远小于 62%的要求。老城社区卫生服务中心的卡介苗接种率仅为 7.00%。老城社区卫生服务中心未开展协助开展的食源性疾病、饮用水卫生安全、学校卫生、非法行医和非法采供血实地巡查。依据评分标准，该项指标得 9 分。

		C12 新增基本公共卫生服务项目完成情况		6	考察项目单位是否按计划完成目标任务	卫辉市基本公共卫生服务项目是否按照规定完成新增加的基本公共卫生服务项目。	全部完成得满分，每差一项，扣权重20.00%，扣完为止。	6	卫辉市新增基本公共卫生服务项目完成老年健康与医养结合服务项目、两癌筛查、免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病、职业病健康检查服务地方病防治工作任务等。依据评分标准，该项指标得6分。
	C2 产出质量	C21 国家基本公共卫生服务质量达标率		10	考察卫辉市国家基本公共卫生服务质量达标率	服务质量达标率=服务达标量/服务总量*100%	指标分值=达标率*权重分值；全部规范得满分，每发现一项不符合扣1分。	8	根据2023年卫辉市基本公共卫生服务项目新乡市、卫辉市考核报告，高血压患者基层规范管理率低，糖尿病患者基层规范管理率低，部分随访频次未达要求。倪湾镇卫生院预防接种信息提供不正确，依据评分标准，该项指标得8分。
	C3 产出时效	C31 国家基本公共卫生服务提供及时性		4	考察项目实施过程中基本公共卫生服务提供的是否及时	按照工作规范提供国家基本公共卫生服务	及时提供的满分，未及时提供不得分。	4	卫辉市按照规定及时提供国家基本公共卫生服务。依据评分标准，该项指标得4分。
		C32 技术督导完成及时性		3	考察专业医疗机构是否按照规定时间进行技术指导。	专业机构按照规定每年提供四次技术指导。	及时提供技术督导的满分，存在不及时的扣1分，未及时进行技术督导的不得分。	2	卫辉市疾控中心、妇幼保健院、卫生监督三家单位均未按照规定在2023年完成4次技术指导。依据评分标准，该项指标得 2分。
D效益	D1 项目效益	D11 社会效益	D111 总体排名情况	3	考察该项目在卫辉市的实施情况	考察在该项目实施过程中，卫辉市在新乡市的排名情况	①排名下降1名扣0.1分，排名权重1分；②排名在新乡市	0.2	卫辉市在2023年排名新乡第14，2022年排名第6，排名下降8名，依据评分标准，该项指标得0.2分。

							前三名 2 分，4-11 名 1 分，12-14 名 0 分。		
			D112 政策知晓度	5	考察项目实施，社会公众对项目的知晓程度。	社会公众的政策知晓度大于 95%以上。	政策知晓度≥95%，得满分；每下降 1%，扣权重分值的 1%；扣完为止。	4.25	通过问卷调查，社会公众对基本公共卫生服务项目的政策知晓度为 80.00%。依据评分标准，该项指标得 4.25 分。
			D113 提升基层医疗机构综合服务能力	6	考察项目实施提升卫辉市基层医疗机构的综合服务能力	提升卫辉市基层医疗机构综合服务能力。	完成得满分，未完成的 0 分。	6	通过项目实施，提高基层医疗服务人员和基层医疗机构的保障能力，提升基层医疗机构综合服务能力。依据评分标准，该项指标得 6 分。
			D121 长效管理制度建设	6	考察基本公共卫生服务制度建设情况	①建立基本公共卫生服务制度②基本公共服务年投入逐步增加制度；③系统沟通能力建设	三项都符合得 100%权重分；有一项不符合扣权重分的 1/3，扣完为止。	4	卫辉市建立基本公共卫生制度，每年投入的基本公共卫生服务经费逐年增加，但是目前基本公卫的系统和卫辉市县级医院系统没有联结，县级医院不能查询基本公共卫生服务档案，根据档案进行诊断。依据评分标准，该项指标得 4 分。
	D2 满意度	D21 社会公众满意度		5	考察社会公众对项目实施满意度情况。	满意度一般采取社会调查的方式，满意度应达到 90%以上。	满意度≥90%，得满分；每下降 1%，扣权重分值的 1%；扣完为止。	4.35	根据问卷，社会公众满意率为 77%。依据评分标准，该项指标得 4.35 分。
合计				**100**				**81**	

附件 2 基础表

附件2-1 2023年各乡镇卫生院基本公共卫生服务收入与年收入的比重

医院	基本公共卫生服务收入（元）	总收入（元）	占比
卫辉市城郊乡卫生院	1,865,394.00	15,594,880.02	11.96%
卫辉市汲水镇卫生院	2,263,603.00	11,934,620.40	18.97%
卫辉市孙杏村卫生院	1,600,764.00	5,139,401.17	31.15%
卫辉市柳庄卫生院	1,787,570.00	6,220,929.62	28.73%
卫辉市后河镇卫生院	2,037,287.00	5,801,630.66	35.12%
卫辉市李源屯卫生院	3,348,054.00	16,813,778.49	19.91%
卫辉市庞寨卫生院	1,563,859.00	6,058,577.72	25.81%
卫辉市上乐村中心卫生院	2,149,054.00	8,647,813.87	24.85%
卫辉市城郊乡卫生院倪湾分院	886,230.00	2,671,687.30	33.17%
卫辉市唐庄镇卫生院	2,618,841.00	17,622,576.73	14.86%
卫辉市太公镇卫生院	1,695,978.00	6,250,921.30	27.13%
卫辉市安都卫生院	2,081,685.00	6,831,521.48	30.47%
卫辉市顿坊店卫生院	1,995,357.00	8,655,946.57	23.05%
卫辉市狮豹头乡卫生院	366,276.00	3,639,985.26	10.06%
卫辉市獅豹头卫生院东栓马分院	237,211.00	768,214.68	30.88%
卫辉市狮豹头乡卫生院大池山分院	125,581.00	524,373.27	23.95%

附件 2-2：部分村卫生室收支表

单位	村卫生室名称	明细	金额（元）
卫辉市城郊乡卫生院	南关村卫生室	村卫生室基本公卫收入	26167.6
		总收入	56382.6
		收入比重	46.41%
	纸坊村卫生室	村卫生室基本公卫收入	16482.95
		总收入	28000
		收入比重	58.87%
卫辉市汲水镇卫生院	贺生屯村卫生室	村卫生室基本公卫收入	126408.8
		总收入	150408.8
		收入比重	84.04%
	前李良屯村卫生室	村卫生室基本公卫收入	50480
		总收入	80387
		收入比重	62.80%
卫辉市倪湾卫生院	倪湾村卫生室	村卫生室基本公卫收入	57517.52
		总收入	60717.52
		收入比重	95.00%
	徐堤村卫生室	村卫生室基本公卫收入	82807.13
		总收入	85307.13
		收入比重	97.07%
卫辉市顿坊店卫生院	郜村卫生室	村卫生室基本公卫收入	69880
		总收入	108951.85
		总支出	64.14%
	西南庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	75081.08
		总收入	76071.34
		收入比重	98.70%
卫辉市上乐村中心卫生院	后天平村卫生室	村卫生室基本公卫收入	46040
		总收入	68000
		收入比重	67.71%
	南坡村卫生室	村卫生室基本公卫收入	25040
		总收入	26800
		收入比重	93.43%

卫辉市庞寨卫生院	东纸坊村卫生室	村卫生室基本公卫收入	100774.44
		总收入	175032.44
		收入比重	57.57%
	西柳位村卫生室	村卫生室基本公卫收入	107225.04
		总收入	143240.82
		收入比重	74.86%
卫辉市李源屯卫生院	户庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	61400
		总收入	86769.54
		收入比重	70.76%
	西口村卫生室	村卫生室基本公卫收入	38040
		总收入	46744.14
		总支出	81.38%
卫辉市后河镇卫生院	范庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	31201.2
		总收入	31932.98
		收入比重	97.70%
	李劳庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	43655.25
		总收入	54635
		收入比重	79.90%
卫辉市唐庄镇卫生院	六庄店村卫生室	村卫生室基本公卫收入	77160
		总收入	102377.5
		收入比重	75.37%
	秦庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	46880
		总收入	47663.5
		收入比重	98.36%
卫辉市孙杏村卫生院	王奎屯村卫生室	村卫生室基本公卫收入	74400
		总收入	168790
		收入比重	44.08%
	大任庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	82557.06
		总收入	113200.5
		收入比重	72.93%
卫辉市柳庄卫生院	李进宝屯村卫生室	村卫生室基本公卫收入	74563
		总收入	117113
		收入比重	63.67%

	柳庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	73146
		总收入	83000
		收入比重	88.13%
卫辉市太公镇卫生院	温寺门村卫生室	村卫生室基本公卫收入	47749.11
		总收入	94396.68
		收入比重	50.58%
	西寺门村卫生室	村卫生室基本公卫收入	41077.47
		总收入	149404.47
		收入比重	27.49%
卫辉市安都卫生院	秦安都村卫生室	村卫生室基本公卫收入	31580
		总收入	34699.14
		收入比重	91.01%
	王二庄村卫生室	村卫生室基本公卫收入	58120
		总收入	60530.36
		收入比重	96.02%
卫辉市狮豹头乡卫生院	正面村卫生室	村卫生室基本公卫收入	17565.2
		总收入	18228.2
		收入比重	96.36%
	塔岗村卫生室	村卫生室基本公卫收入	40232.5
		总收入	41800
		收入比重	96.25%

附件 3 访谈报告

卫辉市卫生健康委员会访谈报告

1.请简要介绍一下贵市 2023 年基本公共卫生服务项目概况（包括预算资金申请情况、资金调整情况及原因、预算执行等）。

2023 年卫辉市按照人口 466300 人，2023 年各级预算安排到卫辉市国家基本公共卫生服务项目补助资金 4012.00 万元，其中，支出 4012.00 万元，预算执行率 100.00%。

2.请简要谈谈基本公共卫生服务项目管理流程？如何对资金进行分配？

主要管理流程:根据上级文件要求,制定《关于做好 2023 年基本公共卫生服务项目工作的通知》（卫卫基层〔2023〕4 号），要求专业医疗机构每季度进行技术指导。

对于资金分配：根据统计局 2022 年统计年鉴人口数以及考核结果进行资金分配。没有按照工作量。

3.请问本项目具体产生哪些效益，有无具体的数据体现？

城乡居民电子健康档案建档率达到 95.15%;居民规范电子健康档案覆盖率 70.81%，65 岁以上老年人规范健康管理服务率 71.02%，中医药健康管理率 71.28%；0∽36 个月儿童中医药健康管理服务率 81.88%;高血压患者规范管理服务率 72.20%；糖尿病患者规范管理服务率 71.46%；严重精神障碍患者规范管理服务率 94.35%；肺结核患者管理率 100%；孕 13 周前建册人数 1979 人，产后访视产妇人数 1990 人；传染

病疫情报告及时率100%；卫生监督协管事件（线索）报告率100%，协助开展卫生监督巡查1403次；发放健康教育印刷资料203种等健康教育宣传工作均完成。

4.贵单位如何对各镇的公共卫生服务实施进行监管？

主要对各乡镇卫生院的完成情况进行考核

5.2022年新乡市基本公共卫生服务项目排名情况

排名第十四，较2022年下降六位，排名新乡市15个县区中第14名。

附件 4 满意度调查报告

社会满意度分析报告

一、调研目的

为客观测定专项资金的社会效果，依据本次绩效评价的目标，引入“满意度”指标，对卫辉市 2023 年基本公共卫生服务项目中社会公众的满意度进行调查，并通过对调查问卷结果的统计分析，发现项目设计和管理中的问题，进而为项目提供参考。

二、调研对象

本次调研的对象为享受基本公共卫生服务的社会公众。

1.调研内容

（1）对基本公共卫生服务的满意度。

（2）对项目的意见和建议，通过开放式问答收集，涵盖各个方面。

2.调研方法

问卷调查采取按比例抽样的方式进行。在全面调研开展之前会先进行论证，依据论证结果对问卷和抽样方案再进行修改和调整。评价过程中还将采用现场勘察、档案法、市场比较法获取相应数据。然后采用评价模型进行定量和定性分析评价，处理数据。

3.抽样方式

为确保问卷调研的全面性，本次调研问卷调查采取随机

抽样的方式进行，对享受基本公共卫生服务的社会公众进行满意度调查。

4.问卷调查结果

为给调研对象创造良好的作答环境、保证调研的科学性和严谨性，由评价组工作人员组织问卷的发放与回收。满意度调查结果为：社会公众综合满意度为 77%。

5.调查问卷具体汇总分析

本次对卫辉市 2023 年基本公共卫生服务项目进行问卷调查，调查问卷范围：享受基本公共卫生服务的社会公众。满意度问卷发放 100 份，有效回收 100 份，回收率 100%。综合满意度为 77%;

以下就调查问卷统计情况做扼要分析:

一、基本问题

1.您或您的家人接受过什么基本公共卫生服务?

A.0-6岁儿童健康管理　B.中年人健康管理　C.老年人健康管理　D.没有

对于本次问卷调查 50 份问卷中，其中 20 人选择中年人健康管理，占比 50.00%；15 人选择 0-6 岁儿童健康管理，占比 15.00%；5 人选择老年人管理，占比 5.00%,30 人选择无，占比 30.00%。

2.您是否在医院建立过电子档案?

A 是　　B 否　　C 不知道

对于本次问卷调查100份问卷中，其中60人选择建立电子档案，占比60.00%；14人选择否，占比14.00%；26人选择不知道，占比26%。

二、满意度问题（若选择D、E，请阐述原因）

1.您对基本公共卫生服务政策知晓度？

A.非常熟悉 B.比较熟悉 C.一般 D.不太熟悉 E.非常不熟悉

据问卷反映，对基本公共卫生服务政策的知晓度为80%:

选项	A	B	C	D	E
得分	15	20	15	0	0
百分比	30.00%	40.00%	30.00%	0.00%	0.00%

2.您对乡村卫生院的公共卫生服务满意程度？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

据问卷反映，对公共服务的满意度为77%:

选项	A	B	C	D	E
得分	21	44	35	0	0
百分比	21.00%	44.00%	35.00%	0.00%	0.00%

3.您对乡镇卫生院（村卫生室）为您提供的基本公共卫生服务的及时性是否满意？

A.非常满意 B.比较满意 C.一般 D.不太满意 E.非常不满意

根据问卷反映，对基本公共卫生服务及时性满意度为82.60%。

选项	A	B	C	D	E
得分	35	43	22	0	0
百分比	35.00%	43.00%	22.00%	0.00%	0.00%

4.您对乡镇卫生院（村卫生室）为您提供基本公共卫生

服务的方便程度是否满意？

A.非常满意　B.比较满意　C.一般　D.不太满意　E.非常不满意

根据问卷反映，对基本公共卫生服务方便程度满意度为86.60%。

选项	A	B	C	D	E
得分	46	41	13	0	0
百分比	46.00%	41.00%	13.00%	0.00%	0.00%

5.您对基本公共卫生服务项目实施中医疗服务的服务满意度？

A.非常满意　B.比较满意　C.一般　D.不太满意　E.非常不满意

根据问卷反映，对基本公共卫生服务中医疗服务满意度为 85.60%。

选项	A	B	C	D	E
得分	43	42	15	0	0
百分比	43.00%	42.00%	15.00%	0.00%	0.00%

附件 5 基本公共卫生服务项目成本分摊

按照健康档案等占总成本的比率为 4.06%，再根据工作量对各乡镇卫生院进行分配，具体分配明细如下表 5-1 至 5-15；根据工作量测算分配金额，再和简单按照人口因素进行分配结果比较，15 个乡镇卫生院中 7 个乡镇卫生院按照人口因素分配的金额大于按照工作量，8 个乡镇卫生院按照人口因素分配的金额小于按照工作量，详见附表 5-15.

附表 5-1 电子健康档案各乡镇分配金额明细（参考档案变动量）

县	乡	档案中有动态记录的档案份数	分配金额
卫辉市	老城社区卫生服务中心	12498	57,881.37
	城郊乡卫生院	20523	95,047.16
	汲水镇卫生院	23362	108,195.29
	倪湾卫生院	11088	51,351.31
	卫辉市顿坊店卫生院	22190	102,767.46
	卫辉市上乐村中心卫生院	22007	101,919.94
	庞寨卫生院	20516	95,014.75
	卫辉市李源屯卫生院	38790	179,646.23
	卫辉市后河镇卫生院	22906	106,083.44
	唐庄镇卫生院	30212	139,919.36
	孙杏村卫生院	26581	123,103.28
	柳庄卫生院	22165	102,651.68
	太公镇卫生院	18931	87,674.21
	安都卫生院	27946	129,424.94
	卫辉市狮豹头乡卫生院	7513	34,794.59
	合计	327228	1,515,475.00

附表 5-2 健康教育各乡镇分配金额明细(按发放健康教育印刷资料数量为因素）

县	乡	发放健康教育印刷资料数量	分配金额
卫辉市	老城社区卫生服务中心	1820	12,139.53
	城郊乡卫生院	5228	34,871.13
	汲水镇卫生院	40000	266,802.86
	倪湾卫生院	7643	50,979.36
	卫辉市顿坊店卫生院	21000	140,071.50
	卫辉市上乐村中心卫生院	25000	166,751.79
	庞寨卫生院	2800	18,676.20
	卫辉市李源屯卫生院	13460	89,779.16
	卫辉市后河镇卫生院	6650	44,355.97
	唐庄镇卫生院	9188	61,284.62
	孙杏村卫生院	60000	400,204.28
	柳庄卫生院	27000	180,091.93
	太公镇卫生院	14950	99,717.57
	安都卫生院	42000	280,143.00
	卫辉市狮豹头乡卫生院	1500	10,005.11
	合计	278239	1,855,874.00

附表 5-3 预防接种各乡镇分配金额明细（按接种次数）

县	乡	接种次数	分摊金额
卫辉市	老城社区卫生服务中心	1365	36,372.60
	城郊乡卫生院	5378	143,305.38
	汲水镇卫生院	3312	88,253.52
	倪湾卫生院	1431	38,131.28
	卫辉市顿坊店卫生院	2908	77,488.30

	卫辉市上乐村中心卫生院	3020	80,472.72
	庞寨卫生院	1901	50,655.18
	卫辉市李源屯卫生院	4945	131,767.41
	卫辉市后河镇卫生院	2911	77,568.24
	唐庄镇卫生院	4785	127,503.95
	孙杏村卫生院	2229	59,395.26
	柳庄卫生院	3141	83,696.95
	太公镇卫生院	1902	50,681.82
	安都卫生院	2559	68,188.64
	卫辉市狮豹头乡卫生院	210	5,595.78
	合计	60548	1,613,398.00

附表 5-4 0-6 岁儿童健康管理各乡镇分配金额明细（新生儿访视、随访儿童和眼保健）

县	乡	辖区内按照要求接受1次及以上新生儿访视人数（25%）	辖区内接受1次及以上0-6岁儿童随访数（33.00%）	辖区内接受1次及以上0~6岁儿童眼保健和视力检查的儿童数（41.00%）	分配权重	分配金额
卫辉市	老城社区卫生服务中心	45	565	565	429.35	192,581.37
	城郊乡卫生院	200	1930	1930	1027.75	460,988.70
	汲水镇卫生院	310	3340	3340	1633.35	732,625.53
	倪湾卫生院	49	533	533	417.23	187,145.04
	卫辉市顿坊店卫生院	118	1341	1300	748.95	335,935.28
	卫辉市上乐村中心卫生院	148	1834	1834	975.39	437,503.06
	庞寨卫生院	101	743	743	516.33	231,595.52
	卫辉市李源屯卫生院	226	1916	1876	1012.11	453,973.51
	卫辉市后河镇卫生院	124	1396	1427	802.52	359,963.66
	唐庄镇卫生院	195	2289	2289	1173.69	526,448.87
	孙杏村卫生院	131	1104	1104	671.84	301,348.23
	柳庄卫生院	138	1409	1409	798.64	358,223.32
	太公镇卫生院	108	1043	1077	655.02	293,803.76

	安都卫生院	115	1501	1458	812.98	364,655.41
	卫辉市狮豹头乡卫生院	6	75	75	218.7	98,096.06
	合计	2014	21019	20960	9283.55	4,164,059.00

附表 5-5 孕产妇健康管理各乡镇分配金额明细

县	乡	辖区内孕13周之前建册并进行第一次产前检查的产妇人数（人）	辖区内产妇出院后28天内接受过产后访视的产妇人数（人）	权重分配	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	45	45	45.00	46,175.97
	城郊乡卫生院	200	200	200.00	205,226.52
	汲水镇卫生院	310	310	310.00	318,101.11
	倪湾卫生院	49	49	49.00	50,280.50
	卫辉市顿坊店卫生院	118	118	118.00	121,083.65
	卫辉市上乐村中心卫生院	142	148	143.25	146,993.50
	庞寨卫生院	101	101	101.00	103,639.39
	卫辉市李源屯卫生院	223	223	223.00	228,827.57
	卫辉市后河镇卫生院	126	135	127.88	131,216.71
	唐庄镇卫生院	199	194	197.96	203,131.50
	孙杏村卫生院	120	120	120.00	123,135.91
	柳庄卫生院	118	118	118.00	121,083.65
	太公镇卫生院	107	108	107.21	110,009.97
	安都卫生院	115	115	115.00	118,005.25
	卫辉市狮豹头乡卫生院	6	6	6.00	6,156.80
	合计	1979	1990	1,981.29	2,033,068.00

附表 5-6 老年人健康管理各乡镇分配金额明细(老年人健康体检人数)

县	乡	65岁及以上老年人健康体检人数（人）	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	1917	246,185.41
	城郊乡卫生院	3611	463,732.66
	汲水镇卫生院	3215	412,877.46
	倪湾卫生院	1423	182,744.83
	卫辉市顿坊店卫生院	2924	375,506.59
	卫辉市上乐村中心卫生院	3648	468,484.28
	庞寨卫生院	2820	362,150.68

	卫辉市李源屯卫生院	5565	714,669.69
	卫辉市后河镇卫生院	3347	429,829.19
	唐庄镇卫生院	4454	571,992.59
	孙杏村卫生院	2352	302,049.08
	柳庄卫生院	2904	372,938.14
	太公镇卫生院	4311	553,628.22
	安都卫生院	3190	409,666.90
	卫辉市狮豹头乡卫生院	832	106,847.29
	合计	46513	5,973,303.00

附表 5-7 高血压健康管理各乡镇分配金额明细（规范管理人数）

县	乡	在基层医疗卫生机构按照规范要求提供高血压患者健康管理服务的人数（人）	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	1189	270689.43
	城郊乡卫生院	1526	347411.32
	汲水镇卫生院	1934	440297.18
	倪湾卫生院	900	204895.28
	卫辉市顿坊店卫生院	1569	357200.77
	卫辉市上乐村中心卫生院	1772	403416.03
	庞寨卫生院	1360	309619.53
	卫辉市李源屯卫生院	3277	746046.47
	卫辉市后河镇卫生院	2101	478316.64
	唐庄镇卫生院	2311	526125.54
	孙杏村卫生院	1857	422767.25
	柳庄卫生院	1889	430052.42
	太公镇卫生院	1877	427320.48
	安都卫生院	2341	532955.38
	卫辉市狮豹头乡卫生院	519	118156.28

	合计	26422	6015270

附表 5-8 2 型糖尿病健康管理各乡镇分配金额明细（规范管理人数）

县	乡	在基层医疗卫生机构按照规范要求提供 2 型糖尿病患者健康管理服务的人数（人）	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	470	162,397.10
	城郊乡卫生院	644	222,518.58
	汲水镇卫生院	790	272,965.34
	倪湾卫生院	324	111,950.34
	卫辉市顿坊店卫生院	663	229,083.57
	卫辉市上乐村中心卫生院	826	285,404.26
	庞寨卫生院	576	199,022.83
	卫辉市李源屯卫生院	1197	413,594.32
	卫辉市后河镇卫生院	722	249,469.59
	唐庄镇卫生院	983	339,651.81
	孙杏村卫生院	625	215,953.59
	柳庄卫生院	714	246,705.38
	太公镇卫生院	655	226,319.36
	安都卫生院	834	288,168.47
	卫辉市狮豹头乡卫生院	193	66,686.47
	合计	10216	3,529,891.00

附表 5-9 严重精神病障碍患者健康管理各乡镇分配金额明细

县	乡	辖区内按照规范要求进行管理的严重精神障碍患者人数（人）	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	86	19,334.49
	城郊乡卫生院	156	35,071.86
	汲水镇卫生院	145	32,598.85
	倪湾卫生院	81	18,210.39
	卫辉市顿坊店卫生院	253	56,879.37
	卫辉市上乐村中心卫生院	151	33,947.76
	庞寨卫生院	120	26,978.36
	卫辉市李源屯卫生院	251	56,429.73
	卫辉市后河镇卫生院	164	36,870.42

	唐庄镇卫生院	220	49,460.32
	孙杏村卫生院	134	30,125.83
	柳庄卫生院	157	35,296.68
	太公镇卫生院	173	38,893.80
	安都卫生院	180	40,467.53
	卫辉市狮豹头乡卫生院	52	11,690.62
	合计	2323	522,256.00

附表 5-10 中医院健康管理各乡镇分配金额明细

县	乡	接受中医药健康管理服务65岁及以上居民数（人）	辖区内按照月龄接受中医药健康管理服务的0-36个月儿童数（人）	分配权重	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	1887	153	3927	22,694.44
	城郊乡卫生院	3611	632	7854	45,388.88
	汲水镇卫生院	3215	962	7392	42,718.95
	倪湾卫生院	1423	226	3072	17,753.33
	卫辉市顿坊店卫生院	2924	375	6223	35,963.21
	卫辉市上乐村中心卫生院	3648	492	7788	45,007.46
	庞寨卫生院	2820	286	5926	34,246.82
	卫辉市李源屯卫生院	5565	656	11786	68,112.22
	卫辉市后河镇卫生院	3347	552	7246	41,875.20
	唐庄镇卫生院	4454	588	9496	54,878.13
	孙杏村卫生院	2352	487	5191	29,999.20
	柳庄卫生院	2904	454	6262	36,188.59
	太公镇卫生院	3362	302	7026	40,603.81
	安都卫生院	3190	373	6753	39,026.12
	卫辉市狮豹头乡卫生院	832	26	1690	9,766.64
	合计	45534	6564	97632	564,223.00

附表 5-11 传染病和突发公共卫生事件各乡镇分配金额明细（按人口分）

县	乡	人口数量	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	19542	54,692.45
	城郊乡卫生院	31134	87,135.14
	汲水镇卫生院	37984	106,306.33
	倪湾卫生院	15208	42,562.83

	卫辉市顿坊店卫生院	33149	92,774.55
	卫辉市上乐村中心卫生院	36064	100,932.80
	庞寨卫生院	26579	74,387.00
	卫辉市李源屯卫生院	55679	155,829.56
	卫辉市后河镇卫生院	34188	95,682.41
	唐庄镇卫生院	43947	122,995.05
	孙杏村卫生院	26863	75,181.83
	柳庄卫生院	30333	84,893.37
	太公镇卫生院	28461	79,654.18
	安都卫生院	34933	97,767.45
	卫辉市狮豹头乡卫生院	12236	34,245.06
	合计	466300	1,305,040.00

附表 5-12 卫生监督协查各乡镇分配金额明细（按人口数量）

县	乡	按照机构数量分	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	19542	35,175.60
	城郊乡卫生院	31134	56,041.20
	汲水镇卫生院	37984	68,371.20
	倪湾卫生院	15208	27,374.40
	卫辉市顿坊店卫生院	33149	59,668.20
	卫辉市上乐村中心卫生院	36064	64,915.20
	庞寨卫生院	26579	47,842.20
	卫辉市李源屯卫生院	55679	100,222.20
	卫辉市后河镇卫生院	34188	61,538.40
	唐庄镇卫生院	43947	79,104.60
	孙杏村卫生院	26863	48,353.40
	柳庄卫生院	30333	54,599.40
	太公镇卫生院	28461	51,229.80
	安都卫生院	34933	62,879.40
	卫辉市狮豹头乡卫生院	12236	22,024.80
	合计	466300	839,340.00

附表 5-13 肺结核管理各乡镇分配金额明细

县	**乡**	**已管理的肺结核患者人数（人）**	**资金分配**
卫辉市	老城社区卫生服务中心	0	0
	城郊乡卫生院	28	72,455.85
	汲水镇卫生院	16	41,403.34
	倪湾卫生院	1	2,587.71

	卫辉市顿坊店卫生院	12	31,052.51
	卫辉市上乐村中心卫生院	14	36,227.92
	庞寨卫生院	4	10,350.84
	卫辉市李源屯卫生院	28	72,455.85
	卫辉市后河镇卫生院	5	12,938.54
	唐庄镇卫生院	18	46,578.76
	孙杏村卫生院	14	36,227.92
	柳庄卫生院	15	38,815.63
	太公镇卫生院	12	31,052.51
	安都卫生院	9	23,289.38
	卫辉市狮豹头乡卫生院	6	15,526.25
	合计	182	470,963.00

附表 5-14 签约服务各乡镇分配金额明细

县	**乡**	**常住人口签约数（人）**	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	6841	78,999.06
	城郊乡卫生院	20700	239,041.15
	汲水镇卫生院	23170	267,564.42
	倪湾卫生院	14502	167,467.38
	卫辉市顿坊店卫生院	33149	382,800.73
	卫辉市上乐村中心卫生院	31716	366,252.62
	庞寨卫生院	18339	211,776.60
	卫辉市李源屯卫生院	54992	635,041.11
	卫辉市后河镇卫生院	32684	377,430.97
	唐庄镇卫生院	39352	454,432.24
	孙杏村卫生院	26863	310,210.75
	柳庄卫生院	30333	350,281.90

	太公镇卫生院	27037	312,220.08
	安都卫生院	34933	403,402.15
	卫辉市狮豹头乡卫生院	9186	106,078.84
	合计	403797	4,663,000.00

表 5-15 疫情防控各乡镇资金分配表（按人口）

县	乡	人口数量	资金分配
卫辉市	老城社区卫生服务中心	19542	78,168.00
	城郊乡卫生院	31134	124,536.00
	汲水镇卫生院	37984	151,936.00
	倪湾卫生院	15208	60,832.00
	卫辉市顿坊店卫生院	33149	132,596.00
	卫辉市上乐村中心卫生院	36064	144,256.00
	庞寨卫生院	26579	106,316.00
	卫辉市李源屯卫生院	55679	222,716.00
	卫辉市后河镇卫生院	34188	136,752.00
	唐庄镇卫生院	43947	175,788.00
	孙杏村卫生院	26863	107,452.00
	柳庄卫生院	30333	121,332.00
	太公镇卫生院	28461	113,844.00
	安都卫生院	34933	139,732.00
	卫辉市狮豹头乡卫生院	12236	48,944.00
	合计	466300	1,865,200.00

表 5-16: 汇总分配表

乡镇卫生院	1 健康档案分配金额	2 健康教育分配金额	3 预防接种	4 0-6 岁儿童健康管理	5 孕产妇健康管理	6 老年人健康管理	7 高血压健康管理	8 2 型糖尿病健康管理	9 严重精神障碍患者管理	11 中医药健康管理	12 传染病和突发公共卫生事件	13 卫生计生监督协查	14 肺结核患者管理	15 签约服务	16 疫情防控	17=（1+2+3+4+5+6+7+8+9+10+11+12+13+14+15+16）合计	18 按人口分配金额	19=（17-18）差额
老城社区卫生服务中心	57881.37	12139.53	36372.60	192581.37	46175.97	246185.41	247915.05	162397.10	19334.49	22694.44	54692.45	35175.60	0.00	78999.06	78168.00	1290712.44	1547688.68	-256976.24
城郊乡卫生院	95047.16	34871.13	143305.38	460988.70	205226.52	463732.66	466990.73	222518.58	35071.86	45388.88	87135.14	56041.20	72455.85	239041.15	124536.00	2752350.95	2465752.71	286598.25
汲水镇卫生院	108195.29	266802.86	88253.52	732625.53	318101.11	412877.46	415778.24	272965.34	32598.85	42718.95	106306.33	68371.20	41403.34	267564.42	151936.00	3326498.42	3008259.49	318238.94
倪湾卫生院	51351.31	50979.36	38131.28	187145.04	50280.50	182744.83	184028.75	111950.34	18210.39	17753.33	42562.83	27374.40	2587.71	167467.38	60832.00	1193399.44	1204444.25	-11044.80
卫辉市顿坊店卫生院	102767.46	140071.50	77488.30	335935.28	121083.65	375506.59	378144.81	229083.57	56879.37	35963.21	92774.55	59668.20	31052.51	382800.73	132596.00	2551815.71	2625336.82	-73521.11
卫辉市上乐村中心卫生院	101919.94	166751.79	80472.72	437503.06	146993.50	468484.28	471775.74	285404.26	33947.76	45007.46	100932.80	64915.20	36227.92	366252.62	144256.00	2950845.05	2856199.19	94645.86
庞寨卫生院	95014.75	18676.20	50655.18	231595.52	103639.39	362150.68	364695.06	199022.83	26978.36	34246.82	74387.00	47842.20	10350.84	211776.60	106316.00	1937347.41	2105005.50	-167658.09
卫辉市李源屯卫生院	179646.23	89779.16	131767.41	453973.51	228827.57	714669.69	719690.79	413594.32	56429.73	68112.22	155829.56	100222.20	72455.85	635041.11	222716.00	4242755.34	4409669.33	-166914.00
卫辉市后河镇卫生院	106083.44	44355.97	77568.24	359963.66	131216.71	429829.19	432849.07	249469.59	36870.42	41875.20	95682.41	61538.40	12938.54	377430.97	136752.00	2594423.80	2707623.61	-113199.81
唐庄镇卫	139919.36	61284.62	127503.95	526448.87	203131.50	571992.59	576011.28	339651.81	49460.32	54878.13	122995.05	79104.60	46578.76	454432.24	175788.00	3529181.08	3480517.58	48663.50

生院																		
孙杏村卫生院	123103.28	400204.28	59395.26	301348.23	123135.91	302049.08	304171.20	215953.59	30125.83	29999.20	75181.83	48353.40	36227.92	310210.75	107452.00	2466911.75	2127497.75	339414.00
柳庄卫生院	102651.68	180091.93	83696.95	358223.32	121083.65	372938.14	375558.32	246705.38	35296.68	36188.59	84893.37	54599.40	38815.63	350281.90	121332.00	2562356.94	2402315.05	160041.89
太公镇卫生院	87674.21	99717.57	50681.82	293803.76	110009.97	553628.22	557517.88	226319.36	38893.80	40603.81	79654.18	51229.80	31052.51	312220.08	113844.00	2646850.95	2254056.27	392794.69
安都卫生院	129424.94	280143.00	68188.64	364655.41	118005.25	409666.90	412545.12	288168.47	40467.53	39026.12	97767.45	62879.40	23289.38	403402.15	139732.00	2877361.76	2766626.18	110735.59
卫辉市狮豹头乡卫生院	34794.59	10005.11	5595.78	98096.06	6156.80	106847.29	107597.98	66686.47	11690.62	9766.64	34245.06	22024.80	15526.25	106078.84	48944.00	684056.30	969067.58	-285011.28
合计	1515475.00	1855874.00	1613398.00	4164059.00	2033068.00	5973303.00	6015270.00	3529891.00	522256.00	564223.00	1305040.00	839340.00	470963.00	4663000.00	1865200.00	36930360	36930360	0.00